РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
ПРИ ЦИК РОССИИ

РЦОИТ при ЦИК России

www.rcoit.ru

ОСНОВНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ НА ВЫБОРАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЛЕКЦИЯ

ТЕМА №2

ТИПОВОЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

«Правовые основы избирательного процесса и организации работы участковой избирательной комиссии»

ТЕМА № 2

ОСНОВНЫЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ НА ВЫБОРАХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЦЕЛЬ: ***познакомить слушателей с основными избирательными системами Российской Федерации.***

План лекции

Вводная часть. Понятие и виды избирательных систем. 3

1. Избирательные системы, применяемые на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. 5

1.1. Избирательная система, применяемая на выборах Президента Российской Федерации. 5

1.2. Пропорциональная избирательная система на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. 5

1.3. Смешанная избирательная система на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. 9

2. Избирательные системы, применяемые на выборах высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации. 10

3. Избирательные системы, применяемые на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в субъекте Российской Федерации. 11

3.1. Пропорциональная избирательная система на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. 12

3.2. Основной вариант смешанной избирательной системы на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. 13

3.3. Другие варианты смешанной избирательной системы на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. 17

4. Избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах. 18

4.1. Мажоритарная избирательная система относительного большинства в одномандатных округах. 20

4.2. Мажоритарная избирательная система относительного большинства в многомандатных округах. 20

4.3. Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства. 21

4.4. Пропорциональная избирательная система. 21

4.5. Смешанная избирательная система. 22

5. Порядок назначения выборов и основные этапы избирательной кампании. 23

5.1. Порядок назначения выборов. 23

5.2. Основные этапы избирательной кампании. 27

Вопросы для самоконтроля. 29

Список рекомендуемой литературы. 29

Вводная часть.
Понятие и виды избирательных систем

Традиционно в российском правоведении понятие «избирательная система» трактуется по-разному. В широком смысле под избирательной системой понимается, как правило, вся совокупность общественных отношений, связанных с выборами органов публичной власти страны. При этом национальная избирательная система регулируется не только правовыми нормами, закрепленными в федеральном и региональном законодательствах, но и уставами политических партий, общественных объединений, а также другими источниками. В узком значении понятие «избирательная система» определяется как способ или порядок установления итогов голосования, определения результатов выборов или как порядок распределения депутатских мандатов по результатам голосования на конкретных выборах.

Тип избирательной системы варьируется и определяется тем, голосует ли гражданин за конкретного кандидата (кандидатов), или за партию (список кандидатов), а также тем, какие правила (методы) используются для перевода полученных голосов избирателей в мандаты. Существенное значение имеет и так называемая «величина» избирательного округа (одномандатный, многомандатный, единый)[I].

По своим типам избирательные системы подразделяются на мажоритарные, основанные на принципе индивидуального представительства, пропорциональные, базирующиеся на принципе партийного представительства, и смешанные (сочетают в себе механизмы индивидуального и партийного представительства). Каждая из указанных выше систем имеет свои разновидности, среди которых можно выделить следующие:[II]

- **пропорциональная система с открытыми или закрытыми списками**, которая предполагает, соответственно, наличие или отсутствие возможности у избирателя проголосовать персонально за наиболее желательного кандидата, из числа включенных в список;
- **мажоритарная система относительного большинства**, в соответствии с правилами которой избранным считается кандидат, получив-

---

[I] Арутюнова А.Б. Избирательная система как самостоятельный институт избирательного права // Современное право. 2010. № 4.

[II] Конституционное право Российской Федерации: Учеб. для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция» и по научной специальности «Юриспруденция» / С.М. Шахрай, А.А. Клишас; Акад. учебно-научный центр РАН, Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, МГИМО МИД России, Рос. ун-т дружбы народов (РУДН), каф. конституц. и муниципального права. 3-е изд., доп. М.: Олма медиа групп, 2011.

ший на выборах больше голосов избирателей, чем его соперники;

- **мажоритарная система абсолютного большинства**, где избранным считается кандидат, набравший 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и еще 1 голос (так называемая формула «50%+1»). При отсутствии возможности определить победителя в первом туре голосования (если ни один из кандидатов, принимавших участие в выборах, не набрал 50%+1 голос избирателей) проводится повторное голосование;
- **смешанная параллельная или связанная избирательные системы**, где распределение мандатов по результатам голосования по мажоритарной системе происходит, соответственно, независимо от результатов голосования по пропорциональной либо с их учетом.



Важно подчеркнуть, что ряд избирательных систем являются универсальными для определенного типа выборов. В частности, применение мажоритарной избирательной системы выступает единственно возможным вариантом для выборов глав государств и руководителей государственных образований (применительно к Российской Федерации – президента страны, глав субъектов федерации, глав муниципальных образований).

1. Избирательные системы, применяемые на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

1.1. Избирательная система, применяемая на выборах Президента Российской Федерации



В соответствии с российским избирательным законодательством на выборах президента страны применяется мажоритарная система абсолютного большинства. Голосование граждан проводится по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации. Указанный округ, по сути, является одномандатным, поскольку от него избирается одно лицо. Голосование на президентских выборах в Российской Федерации построено на принципе «один избиратель – один голос».

Для того чтобы быть избранным в первом туре голосования, кандидат должен заручиться поддержкой более чем половины от числа избирателей, принявших участие в голосовании (определяется по числу избирательных бюллетеней, извлеченных из ящиков для голосования). В случае если ни одному из кандидатов в первом туре не удалось получить более половины голосов избирателей, назначается повторное голосование (второй тур). В нем принимают участие два кандидата, получившие в первом туре наибольшую поддержку избирателей. По результатам повторного голосования (второго тура) избранным считается тот кандидат, которому удалось получить большее, по сравнению с соперником, количество голосов[III].



1.2. Пропорциональная избирательная система на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В разное время выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проводились на основе сме-

[III] См. подробнее: Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.



шанной или пропорциональной избирательных систем.

В рамках предыдущих двух электоральных циклов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого и шестого созывов (2 декабря 2007 г. и 4 декабря 2011 г., соответственно) применялась **пропорциональная избирательная система**. Она предполагала, что все 450 депутатов нижней палаты парламента избирались в едином избирательном округе. Голосование проводилось по спискам кандидатов, выдвигаемым политическими партиями и, аналогично президентским выборам, строилось на принципе «один избиратель – один голос»[IV]. К распределению мандатов допускались списки кандидатов, преодолевшие «заградительный барьер», то есть получившие не менее 7% голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 4 декабря 2011 г. проводились в соответствии с законодательными новациями, предусматривающими среди прочего так называемые поощрительные мандаты для политических партий, которые смогли набрать значительное в абсолютных цифрах количество голосов избирателей, принявших участие в голосовании, но не преодолели установленный «заградительный барьер» (7%). В частности, избирательное законодательство предусматривало, что списку кандидатов, получившему от 6 до 7% голосов граждан, по результатам распределения мандатов, предоставляется два места в нижней палате парламента, а списку, получившему от 5 до 6% голосов, – одно.

В случае получения единственным списком кандидатов более 7% голосов избирателей законом предусматривалось допущение к распределению мандатов также списка кандидатов, получившего наибольшее число голосов из оставшихся. В случае если бы списки кандидатов, допущенные к распределению мандатов, в совокупности получили бы менее 60% голосов, закон предусматривал допуск к распределению мандатов списков кандидатов, следующих по числу полученных голосов, до тех пор, пока совокупное число голосов, полученное списками, допущенными к распределению мандатов, не превысило бы 60% (так называемый плавающий барьер). Однако на выборах в 2011 г. (как и в 2007 г.) эти нормы своего применения не получили.

[IV] См. подробнее: Федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.

Мандаты распределялись между списками кандидатов пропорционально числу голосов, поданных за каждый список. Надо сказать, что для корректного распределения мандатов между списками кандидатов от политических партий используется избирательная квота (или первое избирательное частное). Методика распределения мандатов на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации основана на **методе наибольших остатков** (Квоте Хэра). В соответствии с указанным методом избирательная квота вычисляется следующим образом: вначале число голосов, полученное в совокупности списками кандидатов, допущенными к распределению мандатов, делится на число распределяемых мандатов (т.е. на 450). Результат деления представляет собой первое избирательное частное. Далее число голосов, полученное каждым списком, допущенным к распределению мандатов, делится на первое избирательное частное. Целая часть частного от этого деления есть число мандатов, получаемых списком в результате первичного распределения мандатов. Если после этого остаются нераспределенные мандаты (а так бывает практически всегда), происходит их вторичное распределение: оставшиеся мандаты получают по одному списки, у которых оказалась наибольшая дробная часть частного от деления числа полученных голосов на первое избирательное частное.

Распределение мандатов по результатам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва

Таблица 1.

Партия	Число голосов	Число голосов / 1-е избирательное частное	Число мандатов		
			при первичном распределении	при вторичном распределении	**всего**
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»	32 379 135	237,54	237	1	**238**
КПРФ	12 599 507	92,43	92	0	**92**
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	8 695 522	63,79	63	1	**64**
ЛДПР	7 664 570	56,23	56	0	**56**
Сумма	61 338 734		448	2	**450**
1-е избирательное частное	61 338 734 / 450 = 136 308,3		не распределено 450 – 448 = 2		

На выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 2 декабря 2007 г. и 4 декабря 2011 г. в списках кандидатов предусматривалось **наличие нескольких групп – федеральной и региональных**. При этом требования к составу и чис-

ленности указанных групп различались. Так, если на выборах 2 декабря 2007 г. в федеральной части списка могло было быть не более трех кандидатов, а количество региональных групп должно было составлять не менее 80, то на выборах 4 декабря 2011 г. федеральную часть списка могло формировать не более 10 человек, а число региональных групп должно было быть не менее 70.



Региональные группы могли включать отдельный субъект Российской Федерации, несколько субъектов страны, образующих единую территорию, или часть большого субъекта (имеющего более 1,3 млн). В избирательном бюллетене указывались все кандидаты из федеральной части списка и три кандидата из соответствующей региональной группы[V]. При этом при распределении мандатов внутри списка использовалось следующее правило: вначале мандаты получали кандидаты из федеральной части, а оставшиеся – распределялись между региональными группами по методике, аналогичной методике распределения мандатов между списками.

[V] Володькина Е.А. Избирательная система в широком смысле: законодательная трактовка понятия // Актуальные проблемы нормотворчества: Сб. ст. Всерос. научно-практич. конф., посвящ. 10-летию Ин-та законотворчества ГОУ ВПО «Саратовская гос. акад. права» (6 октября 2009 г.). Саратов, 2010.

1.3. Смешанная избирательная система на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

В 1993–2003 г. на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации применялась избирательная система, которую обычно называют смешанной. По сути, речь идет об одновременном использовании двух избирательных систем – пропорциональной и мажоритарной относительного большинства. Поскольку итоги выборов по обеим системам подводятся независимо друг от друга, политологи называют такую систему смешанной несвязанной[VI].

Пропорциональная составляющая смешанной системы, действовавшей в 1993–2003 гг., мало отличается от пропорциональной системы, действовавшей в 2007 и 2011 гг. Одно из главных отличий состоит в том, что по единому округу распределялось не 450, а 225 мандатов.

В 1993–2003 гг. действовал 5-процентный «заградительный барьер». «Плавающий барьер» появился на выборах 1999 г. (но применять его не пришлось).

Правила разделения списков кандидатов на региональные группы постоянно менялись. В 1993 г. разделение было не обязательным. В 1995 г. это разделение приобрело обязательный характер, а федеральная часть списка была ограничена 12 кандидатами. В 1999 г. размер федеральной части был увеличен до 18 человек. В 2003 г. было установлено минимальное число групп – 7 (до этого минимум, по факту, составлял две группы).

По мажоритарной составляющей также избирались 225 депутатов. Для этого вся территория страны разбивалась на 225 одномандатных избирательных округов. Они должны были быть примерно равны по числу избирателей с одним существенным исключением. Каждому субъекту Российской Федерации должен был соответствовать один или несколько одномандатных округов, и нельзя было включать в один округ территории двух или нескольких субъектов Российской Федерации. Указанное обстоятельство приводило к сильному неравенству округов по числу избирателей. Так, в 2003 г. максимальный округ (соответствовавший Курганской области) был больше минимального (соответствовавшего Эвенкийскому автономному округу) в 59 раз[VII].

[VI] Арустамов Л.Г. Особенности становления и эволюции избирательной системы России // Вестн. Гос. ун-та управления. 2010. № 22.

[VII] Конституционное право России: Учеб. для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Авт.: А.В. Безруков и др.; Отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. 4-е изд., пересм. и доп. М.: Норма, Инфра-М, 2010.

В одномандатных округах действовала мажоритарная система относительного большинства. Конкурировали между собой отдельные кандидаты. Каждый избиратель имел один голос. Избранным считался кандидат, получивший относительное большинство, то есть больше голосов, чем другие.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находится внесенная Президентом Российской Федерации новая редакция Федерального Закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», которая предусматривает возвращение к смешанной системе выборов: половина парламентариев будет избираться по партийным спискам, другая половина – по 225 одномандатным округам. При этом претенденты смогут выдвигаться на выборы как самостоятельно, так и от политических партий.

Федеральный список кандидатов партии предлагается разбивать на региональные группы, соответствующие территориальным единицам. Ограничений по числу региональных групп не устанавливается (в настоящее время в федеральном списке кандидатов должно быть не менее 70 региональных групп). В одной региональной группе должно быть не более четырех кандидатов, а в федеральном списке – не менее 100 кандидатов. С учетом такого регулирования наличие общефедеральной части федерального списка кандидатов не предусматривается.

К распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, получившие 5 и более процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Сначала мандаты будут распределяться между списками кандидатов в зависимости от полученных голосов, а затем внутри каждого списка. Заложен компенсационный механизм, обеспечивающий представительство избирателей, зарегистрированных на территории каждого субъекта Российской Федерации. Обеспечение такого представительства осуществляется путем передачи не менее одного депутатского мандата федеральному списку кандидатов, получившему наибольшее число голосов в соответствующем субъекте Российской Федерации.

2. Избирательные системы, применяемые на выборах высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации

До 2002 г. субъекты Российской Федерации самостоятельно определяли избирательную систему для выборов своего высшего долж-

ностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти). В одних регионах применялась мажоритарная система абсолютного большинства, в других – мажоритарная система относительного большинства.

В 2002 г. Федеральный закон обязал использовать при выборах высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации мажоритарную систему абсолютного большинства, аналогичную избирательной системе, применяемой на выборах Президента Российской Федерации. Это же требование было установлено и при восстановлении прямых выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в 2012 г.

Выборы высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) проводятся по единому избирательному округу, охватывающему всю территорию соответствующего субъекта Российской Федерации. Данный округ, по сути, является одномандатным, поскольку от него избирается одно лицо. Каждый избиратель имеет один голос.

Для того чтобы кандидат был признан избранным в первом туре, он должен получить более половины голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании. В случае если ни один из кандидатов не получает в первом туре более половины голосов, назначается повторное голосование, или второй тур, в который выходят два кандидата, получившие в первом туре наибольшее количество голосов. По результатам повторного голосования (второго тура) избранным считается кандидат, получивший большее количество голосов.

3. Избирательные системы, применяемые на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти в субъекте Российской Федерации

До 2003 г. субъекты Российской Федерации самостоятельно определяли избирательную систему для выборов своего законодательного (представительного) органа государственной власти. В большинстве регионов использовалась мажоритарная система относительного большинства. В некоторых регионах применялись другие избирательные системы: мажоритарная система абсолютного большинства, мажоритарная система в многомандатных округах с одобрительным голосованием (число голосов у избирателя равно числу распределяемых мандатов),



смешанная несвязанная система. Полностью пропорциональная система использовалась только в Свердловской области, где по этой системе избиралась одна из двух палат (другая палата избиралась по мажоритарной системе).

В 2003 г. вступило в силу положение Федерального закона, согласно которому не менее половины мандатов на выборах законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации должно распределяться по пропорциональной системе. После этого у субъектов Российской Федерации остался выбор – либо полностью пропорциональная система, либо один из вариантов смешанной системы.[VIII]

3.1. Пропорциональная избирательная система на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Полностью пропорциональная избирательная система на региональных выборах впервые была использована в марте 2007 г. в трех регионах. За период 2007–2012 гг. она применялась в 11 регионах – в республиках Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Калмыкия, Чеченской Республике; в Амурской, Калужской, Московской, Тульской областях, Санкт-Петербурге и Ненецком автономном округе. При этом в республиках Дагестан и Ингушетия, Амурской области и Санкт-Петербурге выборы по этой системе проводились дважды.



В Свердловской области одна из палат Законодательного Собрания, Областная Дума, избиралась по пропорциональной системе в 1996, 1998, 2000, 2002, 2004, 2006, 2008 и 2010 гг., при этом каждый раз избиралась половина состава палаты (система ротации). В 2011 г.

[VIII] См.: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

двухпалатное Законодательное Собрание было заменено на однопалатное и выборы в его состав прошли по смешанной системе[IX].

Система по многим параметрам аналогична пропорциональной системе, применявшейся на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в 2007 и 2011 гг. Все депутаты законодательного органа избираются по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию соответствующего субъекта Российской Федерации. Голосование проводится по спискам кандидатов, выдвигаемым политическими партиями или их региональными отделениями. Каждый избиратель имеет один голос.

Другие параметры системы представлены в следующем подразделе при описании пропорциональной составляющей смешанной системы.

3.2. Основной вариант смешанной избирательной системы на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

В большинстве регионов используется вариант **смешанной несвязанной избирательной системы**, при которой часть депутатов избирается по пропорциональной системе с закрытыми списками (т.е. когда избиратель не имеет возможности голосовать за отдельных кандидатов) в едином избирательном округе, охватывающем всю территорию соответствующего субъекта Российской Федерации, а остальные депутаты избираются в одномандатных избирательных округах по мажоритарной системе относительного большинства.

Соотношение депутатов, избираемых по пропорциональной и мажоритарным частям, чаще всего равное. При нечетном числе депутатов законодательного органа по пропорциональной части, как правило, избирается на одного депутата больше, чем по мажоритарной. До 2002 г. по пропорциональной части могло избираться меньшинство депутатов. Так, в Республике Тыва в 1993 г., в Калининградской области в 1996 и 2000 гг. по пропорциональной части избиралось всего 5 депутатов из 32. Отклонение в другую сторону наблюдалось в 2005 г. в Москве: 20 депутатов избирались по про-



[IX] Ивлев Л.Г. Отечественная избирательная система доказала свою состоятельность // Журнал о выборах. 2012. № 2.

порциональной системе и 15 по мажоритарной.

Для проведения выборов по мажоритарной системе относительного большинства вся территория субъекта Российской Федерации разбивается на соответствующее число одномандатных избирательных округов, примерно равных по числу избирателей. В одномандатных округах конкурируют между собой отдельные кандидаты. Каждый избиратель имеет один голос. Избранным считается кандидат, получивший относительное большинство, то есть больше голосов, чем другие.

Параметры пропорциональной части смешанной системы, как и параметры полностью пропорциональной системы, существенно различаются в разных регионах, а также изменяются со временем в одном и том же регионе.

Первоначально в большинстве регионов был принят 5-процентный «заградительный барьер» (с возможностью его понижения, так называемый «плавающий барьер», если «заградительный барьер» преодолевает только один список или списки, преодолевшие барьер, в совокупности получат менее 50% голосов). Но в целом «заградительный барьер» варьировался от 3 до 10%. В 2005 г. Федеральный закон ограничил величину «заградительного барьера» сверху 7%; после этого в большинстве регионов был установлен 7-процентный барьер.

В 2010 г. Федеральный закон установил, что, если законом субъекта Российской Федерации предусмотрен «заградительный барьер» выше 5%, списку кандидатов, получившему не менее 5%, но менее, чем «заградительный барьер», должен передаваться один мандат. И в ряде регионов была принята схема 7-процентного барьера с «утешительным» мандатом для списков, получивших от 5 до 7%.

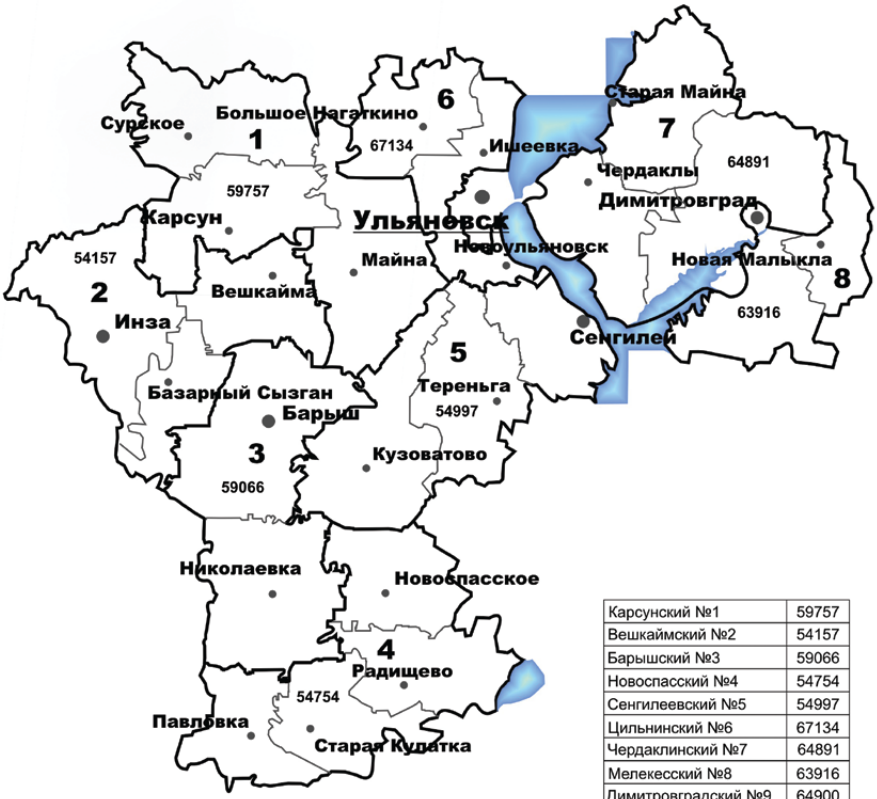
Однако в условиях, когда распределяется небольшое число мандатов, такая схема по результату не отличается от 5-процентного барьера, но требует более сложного нормативного описания.

Для распределения мандатов между списками в разных регионах используются **три различные методики**. Одна методика основана на методе наибольших остатков (Квоте Хэра) и совпадает с методикой, применяемой на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Две другие методики основаны на методах делителей.

Так, в некоторых регионах применяется в чистом виде метод делителей Империали, хотя некоторые эксперты высказывают мнение, что он не может считаться методом пропорционального распределения мандатов, поскольку допускает существенные искажения пропорциональности в пользу политической партии-лидера. При этом методе число голосов, полученных каждым списком, делится на последовательный ряд натуральных чисел, начиная с 2. Полученные частные ранжируют

СХЕМА ОДНОМАНДАТНЫХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ОКРУГОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫБОРОВ ДЕПУТАТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПЯТОГО СОЗЫВА

ЧИСЛО ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА 01.07.2012 – 1064845



Карсунский №1	59757
Вешкаймский №2	54157
Барышский №3	59066
Новоспасский №4	54754
Сенгилеевский №5	54997
Цильнинский №6	67134
Чердаклинский №7	64891
Мелекесский №8	63916
Димитровградский №9	64900
Заволжский №10	58406
Заволжский №11	60035
Заволжский №12	60048
Ленинский №13	53266
Ленинский №14	53624
Железнодорожный №15	56161
Засвияжский №16	59458
Засвияжский №17	60667
Засвияжский №18	59608

в порядке убывания, при этом для каждого частного сохраняется информация, к какому списку оно относится. Отбирается столько наибольших частных, сколько распределяется мандатов. Число мандатов, которое по-

лучает каждый список кандидатов, равно числу таких отобранных частных, относящихся к этому списку кандидатов.

В ряде регионов используется модификация этой методики. Вначале каждому списку кандидатов, допущенному к распределению мандатов, передается один мандат. Оставшиеся мандаты распределяются **по методу делителей** (Империали). Указанный метод предусматривает, что сумма голосов, полученная каждым списком кандидатов, делится на последовательный ряд чисел, начиная с 2 и до числа, равного числу мандатов. Далее производится ранжирование частных от деления в порядке убывания и распределение депутатских мандатов по порядку номеров полученных частных от деления.

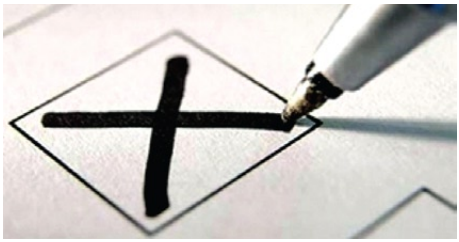
Впервые эта методика была использована в 2007 г. на выборах в Тюменскую областную Думу, и поэтому ее иногда именуют «тюменской». Она также благоприятствует партии-лидеру, но ее отклонения от пропорциональности остаются в допустимых рамках. По своим результатам она не отличается от известного метода делителей д'Ондта.

Большое разнообразие существует в правилах формирования партийных списков. В ряде регионов не предусмотрено разбиение списков на территориальные (региональные) группы. В некоторых регионах партиям предоставлен выбор: разбивать или не разбивать списки кандидатов на группы. Но во многих регионах (со временем их становится все больше) списки должны быть разбиты на территориальные (региональные) группы. Чаще всего эти группы жестко привязаны к одномандатным округам, в некоторых регионах партии вправе объединять в одну группу территории нескольких одномандатных округов. В некоторых регионах списки должны полностью разбиваться на группы, то есть общерегиональная часть списка не предусмотрена.

Для распределения мандатов между территориальными (региональными) группами в разных регионах используются две различные методики. Одна методика аналогична применяемой на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и предусматривает распределение мандатов пропорционально числу голосов избирателей, поданных за список кандидатов на соответствующих территориях. Другая методика предусматривает передачу по одному мандату тем территориальным группам, у которых окажется наибольшей доля голосов за данный список от числа избирателей, принявших участие в голосовании на соответствующей территории.

3.3. Другие варианты смешанной избирательной системы на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

В четырех регионах (Республика Калмыкия, Тверская область, Корякский и Ямало-Ненецкий автономные округа) в 2003–2005 гг. пропорциональная составляющая смешанной системы была реализована в форме открытых списков, при которых избиратель мог проголосовать за одного из кандидатов в поддерживаемом им списке кандидатов. В трех регионах к следующим выборам от открытых списков отказались, а Корякский автономный округ утратил статус субъекта Российской Федерации.



В Республике Северная Осетия – Алания мажоритарная составляющая смешанной системы реализуется в форме мажоритарной системы абсолютного большинства. Для того чтобы кандидат был признан избранным в первом туре, он должен получить более половины голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни один из кандидатов не получает в первом туре более половины голосов, назначается повторное голосование, или второй тур, в который выходят два кандидата, получившие в первом туре наибольшее количество голосов. По результатам повторного голосования (второго тура) избранным считается кандидат, получивший большее количество голосов.

В некоторых регионах мажоритарная составляющая смешанной системы реализовывалась в виде многомандатных округов с числом голосов у избирателя, равным числу мандатов: Республика Калмыкия в 2003 г. – три четырехмандатных округа, Корякский автономный округ в 2004 г. – пятимандатный округ, Амурская область в 2005 г. – 9 двухмандатных округов и Чукотский автономный округ в 2005 г. – три двухмандатных округа, в 2011 г. – два трехмандатных округа.

В Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах в 2005 г., в Ханты-Мансийском автономном округе в 2006 и 2011 гг. смешанная система состояла из трех компонент; избиратель голосовал тремя бюллетенями: половина (или половина, округленная до ближайшего большего целого) депутатов избирались в едином округе по пропорциональной системе, 3 депутата в Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах и 2 депутата в Ненецком автономном округе – в многомандатном округе по мажоритарной системе (число голосов у избирателя равно числу мандатов); остальные депутаты – по одномандатным округам.

Выборы в многомандатном мажоритарном избирательном округе были призваны обеспечить представительство титульных народов.

Наконец, в некоторых регионах мажоритарная составляющая была неоднородна: большая часть депутатов избиралась по одномандатным округам, но несколько депутатов – по многомандатным, при этом, в соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации[X], у всех избирателей должно было быть одинаковое число голосов, поэтому и в многомандатном округе у избирателей был один голос (система единственного непередаваемого голоса).

По такой системе проводились выборы в Калининградской области в 2006 г. (три трехмандатных округа и 11 одномандатных), в Смоленской области в 2007 г. (22 одномандатных округа и один двухмандатный), а также в объединившихся регионах (для обеспечения представительства территорий ликвидированных автономных округов): в Красноярском крае в 2007 и 2011 гг. (22 одномандатных округа и два двухмандатных); в Камчатском крае в 2007 г. (14 одномандатных округов, один четырехмандатный и один пятимандатный); в Забайкальском крае в 2008 г. (20 одномандатных округов и один пятимандатный) и в Иркутской области в 2008 г. (21 одномандатный округ и один четырехмандатный).

4. Избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах



Федеральное законодательство предписывает законодателям субъектов Российской Федерации устанавливать виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов. Муниципальные образования в своих уставах определяют для конкретных выборов избирательную систему из числа предложенных в региональном законе. В региональном законе должно быть установлено несколько альтер-

[X] Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23.03.2000 № 4-П «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 3 Закона Оренбургской области от 18.09.1997 г. «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в связи с жалобой граждан Г.С. Борисова, А.П. Бучнева, В.И. Лошманова и Л.Г. Маховой // Собрание законодательства РФ. 2000. № 13. Ст. 1429.

нативных видов избирательных систем, из которых местные сообщества самостоятельно выбирают наиболее приемлемую и соответствующую местным условиям избирательную систему. В результате, избирательные системы, применяемые на муниципальных выборах, отличаются большим разнообразием.

В 2011 г. Федеральный закон[XI] установил, что при избрании представительного органа муниципального района, городского округа, имеющих численность не менее 20 депутатов, не менее половины депутатов должно быть избрано по пропорциональной системе. Для этих выборов величина «заградительного барьера» была ограничена сверху 5%.

В 2012 г. в рамках исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации[XII] был принят Федеральный закон от 16.10.2012 № 173-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который запретил использование пропорциональной и смешанной систем в поселениях с численностью населения менее трех тысяч человек, а также имеющих представительный орган с численностью менее 15 депутатов. При использовании на муниципальных выборах смешанной системы по ее пропорциональной составляющей должно распределяться не менее 10 мандатов.

[XI] Федеральный закон от 20.03.2011 № 38-ФЗ «О внесении изменений в статьи 35 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с применением пропорциональной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 13. Ст. 1685.

[XII] Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.07.2011 № 15-П «По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И.И. Болтушенко и Ю.А. Гурмана // Собрание законодательства РФ. 2011. № 29. Ст. 4557.

4.1. Мажоритарная избирательная система относительного большинства в одномандатных округах

На муниципальных выборах мажоритарная избирательная система относительного большинства является одной из наиболее популярных. По этой системе избирается большое число глав муниципальных образований и значительное число муниципальных депутатов.

Если по этой системе избираются муниципальные депутаты, территория муниципального образования разбивается на одномандатные округа. Конкурируют между собой отдельные кандидаты. Каждый избиратель имеет один голос. Избранным считается кандидат, получивший относительное большинство, то есть больше голосов, чем другие.

4.2. Мажоритарная избирательная система относительного большинства в многомандатных округах

Мажоритарная избирательная система в многомандатных округах достаточно широко используется для избрания муниципальных депутатов. При этой системе территория муниципального образования либо разбивается на несколько многомандатных округов, либо представляет из себя единый многомандатный округ (последнее допустимо в сельском поселении, а также в ином муниципальном образовании, если в нем всего один избирательный участок).


ИНФОРМАЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ КАНДИДАТЫ В ДЕПУТАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Четырехмандатный избирательный округ № 2

БАРИНОВА Антонина Константиновна

БУЙЛОВ Никита Олегович

ДОЦЕНКО Владислав Александрович

КУЗНЕЦОВА Анастасия Александровна

ЛЕШКИНА Анастасия Олеговна

ЛАВРИНОВ Аркадий Борисович

ПОЛЯКОВА Елена Евгеньевна

САЛОВ Дмитрий Викторович

ФАДЕЕВ Артем Николаевич

ЧУЙКО Петр Николаевич

СВЕДЕНИЯ О РАЗМЕРЕ И ОБ ИСТОЧНИКАХ ДОХОДОВ, ИМУЩЕСТВЕ, ПРИНАДЛЕЖАЩЕМ КАНДИДАТАМ В ДЕПУТАТЫ

Главное, в чем различаются разновидности этой системы – число голосов, которое имеет избиратель. Чаще всего избирателю предоставляется столько голосов, сколько мандатов распределяется в многомандатном округе. Однако, как отмечалось выше, в случае образования избирательных округов с разным числом мандатов, всем избирателям должно быть предоставлено одинаковое число голосов. В этом случае, в соответствии с законом, либо всем избирателям предоставляется число голосов,

равное числу мандатов в округе с наименьшим числом мандатов, либо всем избирателям предоставляется один голос[XIII].

4.3. Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства

Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства предусматривает голосование в несколько туров (чаще всего – в два тура). Для избрания в первом туре требуется выполнение какого-либо условия, более жесткого, чем относительное большинство голосов. Если никто из кандидатов в первом туре не избирается, проводится второй тур (повторное голосование), в котором участвует меньшее число кандидатов (чаще всего два кандидата, получившие наибольшее число голосов).

Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства чаще всего используется для избрания глав муниципальных образований, реже – для избрания муниципальных депутатов.

Примером разнообразия вариантов мажоритарной избирательной системы абсолютного большинства является Избирательный кодекс Республики Татарстан от 07.05.2007 № 21-ЗРТ (в ред. от 22.06.2012г.), который предоставляет муниципальным образованиям выбирать условия признания кандидата избранным в первом туре из трех вариантов:

1) избранным признается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании;

2) избранным признается кандидат, получивший наибольшее, но не менее определенного числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, которое не может быть менее 20 процентов и более 50 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании;

3) избранным признается кандидат, получивший наибольшее число голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Первый вариант как раз и представляет мажоритарную избирательную систему абсолютного большинства.

4.4. Пропорциональная избирательная система

Впервые полностью пропорциональная избирательная система на российских муниципальных выборах была применена в г. Волжский

[XIII] Конституционное право России: Учеб. для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция»; по научной специальности «Конституционное право; муниципальное право» / Авт.: Л.В. Андриченко и др.; Под ред. В.А. Виноградова. М.: ЮНИТИ, 2010.

(Волгоградская область) в 2005 г. В качестве компонента смешанной системы пропорциональная система использовалась с 1996 г. в отдельных муниципальных образованиях Красноярского края. После 2005 г. пропорциональная система стала широко использоваться во многих регионах.

При пропорциональной системе выборы проводятся по единому избирательному округу, объединяющему всю территорию соответствующего муниципального образования. Избиратель голосует за списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями (политическими партиями, их региональными или местными отделениями, иными общественными объединениями) и имеет один голос.

«Заградительный барьер» для выборов представительного органа муниципального района, городского округа, имеющих численность не менее 20 депутатов, не может в соответствии с Федеральным законом превышать 5%. Для других случаев Федеральный закон ограничения не устанавливает. В большинстве субъектов Российской Федерации для всех муниципальных выборов установлен 5-процентный барьер. Есть регионы, где «заградительный барьер» на муниципальных выборах не предусмотрен (Белгородская область).

Методики распределения мандатов на муниципальных выборах отличаются большим разнообразием, хотя они все основаны либо на методе наибольших остатков (квота Хэра), либо на методе делителей (Империали). Во многих регионах эти методики модифицированы и предусматривают различные варианты коррекции на случай, если какому-либо из списков кандидатов, допущенных к распределению мандатов, не достанется ни одного мандата. При этом не во всех регионах методики свободны от ошибок.

На муниципальных выборах списки кандидатов могут разбиваться на территориальные группы. Чаще всего это происходит на выборах в крупных городских округах.

4.5. Смешанная избирательная система

Смешанная избирательная система используется на российских муниципальных выборах чаще, чем полностью пропорциональная[XIV].

В основном применяется вариант, при котором половина (или около половины) депутатов избираются по пропорциональной системе, а остальные депутаты – по одномандатным округам по мажоритарной

[XIV] Сорокина Е.В. Трансформация избирательной системы России: Учеб. пособие / М-во образования и науки Российской Федерации, Балтийский гос. технич. ун-т «Военмех», каф. политологии. СПб.: БГТУ, 2010.

избирательной системе относительного большинства.

Распространен также вариант, когда мажоритарная составляющая реализуется в виде многомандатных округов с числом голосов у избирателя, равным числу мандатов. Иногда мажоритарная составляющая на соответствующих муниципальных выборах реализуется в виде одного многомандатного избирательного округа. В этом случае число депутатов, избираемых по мажоритарной системе, существенно меньше, чем избираемых по партийным спискам. Такой вариант характерен для Республики Саха (Якутия); например, в Усть-Янском улусе 14 октября 2012 г. избирались 10 депутатов по партийным спискам и 5 депутатов по пятимандатному избирательному округу по мажоритарной избирательной системе.

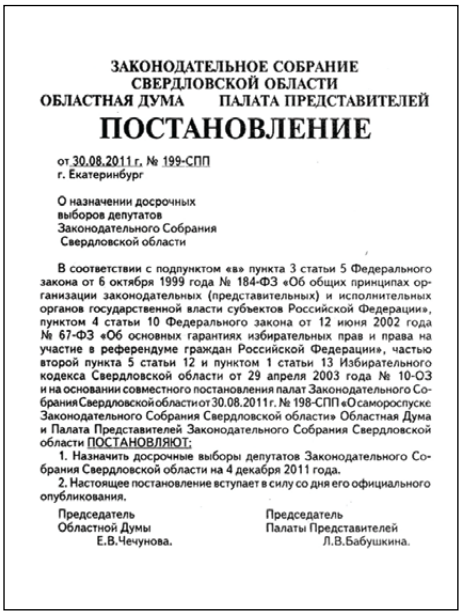
5. Порядок назначения выборов и основные этапы избирательной кампании

В соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» избирательная кампания начинается со дня официального опубликования решения уполномоченного органа или должностного лица о назначении выборов и заканчивается в день представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение выборов[XV].

5.1. Порядок назначения выборов

Различают основные, повторные и дополнительные выборы. Основные выборы проводятся по причине истечения срока полномочий соответствующего органа или выборного должностного лица, либо по причине досрочного прекращения полномочий данного органа или должностного лица (во втором случае они именуются досрочными выборами). Повторные выборы проводятся в случае, если основные выборы были признаны несостоявшимися или их результаты были признаны недействительными. На дополнительных выборах избираются депутаты

[XV] Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации: с учетом Законов об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы и о контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства РФ. М.: Проспект, 2012.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.08.2011 г. № 199-СПП
г. Екатеринбург

О назначении досрочных выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью второй пункта 5 статьи 12 и пунктом 1 статьи 13 Избирательного кодекса Свердловской области от 29 апреля 2003 года № 10-ОЗ и на основании совместного постановления палат Законодательного Собрания Свердловской области от 30.08.2011 г. № 198-СПП «О самороспуске Законодательного Собрания Свердловской области» Областная Дума и Палата Представителей Законодательного Собрания Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЮТ:

1. Назначить досрочные выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области на 4 декабря 2011 года.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Областной Думы Е.В.Чечунова.

Председатель Палаты Представителей Л.В.Бабушкина.

на мандаты, ставшие вакантными в результате досрочного выбытия депутатов, замещавших эти мандаты[XVI].

Выборы назначает орган или должностное лицо, уполномоченные на это законом. В соответствии с Конституцией Российской Федерации выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации, а выборы Государственной Думы – Президент Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»[XVII]региональные выборы назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[XVIII] муниципальные выборы назначаются представительным органом муниципального образования.



В большинстве региональных законов повторные выборы уполномочена назначать избирательная комиссия, организующая выборы. В некоторых регио-

[XVI] Володькина Е.А. Избирательная система в широком смысле: законодательная трактовка понятия // Актуальные проблемы нормотворчества: Сб. ст. Всерос. научно-практич. конф., посвящ. 10-летию Ин-та законотворчества ГОУ ВПО «Саратовская гос. акад. права» (6 октября 2009 г.). Саратов, 2010.

[XVII] Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

[XVIII] Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

нальных законах на эту же комиссию возлагается и назначение дополнительных выборов.

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» днем голосования на выборах Президента Российской Федерации является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации и в котором шесть лет тому назад был избран Президент Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 18.05.2005 № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» днем голосования на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации является первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который была избрана Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации предыдущего созыва (этот срок исчисляется со дня ее избрания)[XIX].

В соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» днем голосования на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, – день голосования на указанных выборах.

У этого правила есть несколько исключений:

- в случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий (это положение не распространяется на досрочные выборы высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, которые проводятся в ближайшее с учетом сроков назначения выборов второе воскресенье сентября после такого досрочного прекращения полномочий);
- выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через шесть месяцев со дня его создания;
- если основные выборы в законодательный (представительный) орган

[XIX] Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Отв. ред. И.А. Конюхова (Умнова). 7-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2012.

государственной власти субъекта Российской Федерации или представительный орган муниципального образования, либо основные выборы выборного должностного лица проводились во второе воскресенье сентября и по их результатам соответствующий орган не был сформирован в правомочном составе либо выборное должностное лицо не было избрано, повторные выборы проводятся не позднее чем через три месяца со дня голосования на основных выборах;

- если в результате досрочного прекращения депутатских полномочий законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, представительный орган муниципального образования остались в неправомочном составе, дополнительные выборы проводятся не позднее чем через четыре месяца со дня такого досрочного прекращения полномочий.

Решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято не ранее чем за 110 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования. При назначении досрочных выборов указанные сроки могут быть сокращены, но не более чем на одну треть.

Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в предусмотренные законом сроки, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются, в зависимости от их уровня, ЦИК России (решение о назначении выборов публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения установленного соответствующим законом срока официального опубликования решения о назначении выборов), избирательной комиссией субъекта Российской Федерации – не позднее чем за 80 дней до дня голосования, избирательной комиссией муниципального образования – не позднее чем за 70 дней до дня голосования.

Если соответствующая избирательная комиссия не назначит выборы в установленный законом срок либо если такая избирательная комиссия отсутствует, соответствующий суд общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган, или должностное лицо, или – в случае их отсутствия – соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы.

Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия[XX].

5.2. Основные этапы избирательной кампании

Период от официального опубликования решения о назначении выборов до дня голосования обычно делят на два больших этапа: этап выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов) и этап предвыборной агитации. Это деление довольно условное. Во-первых, в соответствии с законом, агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списка кандидатов, то есть предвыборная агитация проводится и в период выдвижения и регистрации кандидатов. Во-вторых, регистрация разных кандидатов (списков кандидатов) может быть завершена в разное время.



Тем не менее такое деление на этапы имеет определенный смысл, поскольку на первом этапе основное внимание всех участников избирательной кампании сосредоточено на вопросах выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов), а на втором этапе, когда уже определяется круг конкурентов, – на вопросах предвыборной агитации. Отметим также, что в соответствии с п. 2 ст. 49 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предвыборная агитация на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях начинается за 28 дней до дня голосования, и это в значительной степени совпадает с началом второго этапа (дата окончания регистрации кандидатов и списков кандидатов определяется законом о конкретных выборах, но чаще всего это происходит примерно за месяц до дня голосования).

Предвыборная агитация прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования. Последний день перед днем голосования используется для подготовки к организации голосования.

В день голосования происходит голосование избирателей, затем начинается подсчет голосов на избирательном участке, который может

[XX] Смоленский М.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). Изд. 2-е, стер. Ростов н/Д.: Феникс, 2012.

занять также начало следующего дня. Далее в течение нескольких дней подводятся итоги голосования и определяются результаты выборов, затем регистрируются избранные лица.

Последний этап избирательной кампании – составление итоговых финансовых отчетов кандидатами, избирательными объединениями и избирательными комиссиями.



Вопросы для самоконтроля

1. Что такое избирательная система в широком и узком понимании этого слова?

2. Какие типы избирательных систем действуют в Российской Федерации?

3. Сколько голосов необходимо для победы при мажоритарной избирательной системе?

4. Пропадают ли голоса избирателей при использовании пропорциональной избирательной системы?

5. В чем специфика смешанной избирательной системы?

6. Назовите достоинства и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательных систем.

Список рекомендуемой литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.
2. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2013) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
3. Федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.
4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
5. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

6. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

Специальная литература

1. Арутюнова А.Б. Избирательная система как самостоятельный институт избирательного права // Современное право. 2010. № 4.
2. Арустамов Л.Г. Особенности становления и эволюции избирательной системы России // Вестн. Гос. ун-та управления. 2010. № 22.
3. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации: с учетом Законов об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы и о контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства РФ. М.: Проспект, 2012.
4. Володькина Е.А. Избирательная система в широком смысле: законодательная трактовка понятия//Актуальные проблемы нормотворчества: Сб. ст. Всерос. научно-практич. конф., посвящ. 10-летию Ин-та законотворчества ГОУ ВПО «Саратовская гос. акад. права» (6 окт. 2009 г.). Саратов, 2010.
5. Ивлев Л.Г. Отечественная избирательная система доказала свою состоятельность // Журнал о выборах. 2012. № 2.
6. Конституционное право Российской Федерации: Учеб. для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению «Юриспруденция» и по научной специальности «Юриспруденция» / С.М. Шахрай, А.А. Клишас; Акад. учебно-науч. центр РАН, Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова, МГИМО МИД России, Рос. ун-т дружбы народов (РУДН), Каф. конституц. и муниципального права. 3-е изд., доп. М.: Олма медиа групп, 2011.
7. Конституционное право России: Учеб. для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Авт.: А.В. Безруков и др.; Отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. 4-е изд., пересм. и доп. М.: Норма, Инфра-М, 2010.
8. Конституционное право России: Учеб. для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция»; по научной специальности «Конституционное право; муниципальное право» / Авт.: Л.В. Андриченко и др.; Под ред. В.А. Виноградова. М.: ЮНИТИ, 2010.
9. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Отв. ред. И.А. Конюхова (Умнова). 7-е изд., испр. и доп. М.: Юрайт, 2012.
10. Сорокина Е.В. Трансформация избирательной системы России: Учеб. пособие / М-во образования и науки Российской Федерации, Балтийский

гос. технич. ун-т «Военмех», Каф. политологии. СПб.: БГТУ, 2010.
11. Смоленский М.Б. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). Изд. 2-е, стер. Ростов н/Д.: Феникс, 2012.



Автор практического материала

Александр Владимирович Иванченко

Руководитель Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России
доктор юридических наук



Рецензент

Александр Николаевич Аринин

член общественного научно-методического консультативного совета при ЦИК России
доктор политических наук

Для заметок



РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
ПРИ ЦИК РОССИИ

109012, Россия, Москва
Б. Черкасский пер., д. 7
тел.: +7 (495) 625-82-01
факс: +7 (495) 625-42-51
www.rcoit.ru
e-mail: info@rcoit.ru