РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
ПРИ ЦИК РОССИИ

РЦОИТ при ЦИК России

www.rcoit.ru

РАБОТА УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ГОЛОСОВАНИЯ В ТРУДНОДОСТУПНЫХ ИЛИ ОТДАЛЕННЫХ МЕСТНОСТЯХ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДОСРОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

ТЕМА №6.7

ТИПОВОЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ
«Правовые основы избирательного процесса и организации работы участковой избирательной комиссии»

ТЕМА № 6.7

РАБОТА УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ГОЛОСОВАНИЯ В ТРУДНОДОСТУПНЫХ ИЛИ ОТДАЛЕННЫХ МЕСТНОСТЯХ, В ТОМ ЧИСЛЕ ДОСРОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ

ЦЕЛЬ: ***познакомить слушателей с работой участковых избирательных комиссий по организации и проведению голосования в труднодоступных или отдаленных местностях.***

План практического занятия

1. Общие положения. 3

2. Образование избирательных участков, формирование избирательных комиссий. 3

3. Составление списков избирателей. 5

4. Обеспечение участковых комиссий избирательной документацией. 6

5. Организация голосования. Досрочное голосование на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях. 8

6. Организация досрочного голосования отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях. 10

7. Подсчет голосов избирателей на избирательных участках и особенности подсчета голосов избирателей, связанных с голосованием отдельных групп избирателей. 14

8. Передача протоколов участковых комиссий об итогах голосования с избирательных участков, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях. 15

9. Обеспечение безопасности членов комиссий при проведении досрочного голосования и доставке избирательной документации в труднодоступные или отдаленные местности. 15

Вопросы для самоконтроля. 16

Решение практических задач. 17

Список рекомендуемой литературы. 17

Приложения. 20

1. Общие положения



1. Вопросы организации голосования для обеспечения и реализации избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, при проведении выборов и референдумов в Российской Федерации регулируются Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях)[1], иными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

2. В соответствии с пп. «а» п. 4 ст. 18 Федерального закона об основных гарантиях перечень труднодоступных и отдаленных местностей при подготовке и проведении выборов устанавливается законом субъекта Российской Федерации, вступившим в силу до дня официального опубликования решения о назначении выборов.

3. Настоящие рекомендации содержат положения об особенностях организации работы участковой комиссии в период избирательной кампании для проведения голосования в труднодоступных и отдаленных местностях, включая досрочное голосование, и могут применяться как при проведении выборов, так и при проведении референдумов.

2. Образование избирательных участков, формирование избирательных комиссий

1. Избирательные участки образованы главой местной администрации сроком на пять лет. Участковые избирательные комиссии сформированы решением территориальной избирательной комиссии на срок полномочий пять лет.

2. В труднодоступных и отдаленных местностях избирательные участки

[1] Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

также могут образовываться предусмотренной законом комиссией на установленный ею срок не позднее чем за 30 дней до дня голосования, а в исключительных случаях по согласованию с вышестоящей комис-



сией – не позднее чем за три дня до дня голосования. В этом случае участковая комиссия формируется территориальной комиссией из резерва составов участковых комиссий не позднее чем за 15 дней до дня голосования, а в исключительных случаях – не позднее дня, предшествующего дню голосования. Законом может быть предусмотрено, что участковая комиссия формируется соответствующими должностными лицами.



3. Составление списков избирателей

1. Список избирателей составляется и уточняется в порядке, установленном инструкцией о составлении, уточнении и использовании списков избирателей, утвержденной комиссией, организующей выборы.

2. В случае образования избирательного участка в труднодоступной или отдаленной местности в порядке п. 5 ст. 19 Федерального закона об основных гарантиях, список избирателей составляется участковой комиссией не позднее чем за 20 дней до дня голосования, а в исключительных случаях – не позднее чем в день сформирования участковой комиссии.



3. Сведения для составления списков избирателей представляются в соответствующую участковую комиссию главой местной администрации сразу после формирования комиссии и должны содержать персональные данные избирателей, место жительства которых расположено на данной территории.

4. Списки избирателей представляются участковой избирательной комиссией избирателям для ознакомления и дополнительного уточнения за 10 дней до дня голосования, а при составлении списка избирателей позднее этого срока – непосредственно после составления списка избирателей.

5. Избиратели, находящиеся в местах временного пребывания, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы, вахтовым методом и занятые на отдельных видах работ, где невозможно уменьшение продолжительности работы (смены), не имевшие возможности получить открепительное удостоверение, решением участковой комиссии могут быть включены в список избирателей на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности, на основании

личного письменного заявления, поданного в участковую избирательную комиссию не позднее чем за три дня до дня голосования.

6. Сведения об указанных избирателях передаются в участковые комиссии сразу после их сформирования руководителями организаций, где избиратели работают или временно пребывают, по форме вкладного листа списка избирателей с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения и адреса места жительства (на основании отметки о регистрации в паспорте гражданина) каждого избирателя.

7. В случае включения избирателя по месту временного пребывания в список избирателей на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности, участковая комиссия, принявшая такое решение, передает в вышестоящую территориальную комиссию его копию либо телефонограмму с информацией о включении избирателя в список избирателей по месту временного пребывания с указанием фамилии, имени, отчества, года рождения избирателя (в возрасте 18 лет – дополнительно дня и месяца рождения), адреса его места жительства, номера и адреса избирательного участка, на котором избиратель включен в список по месту временного пребывания.

8. Список избирателей с внесенными в него до дня голосования уточнениями подписывается председателем и секретарем участковой комиссии не позднее 18 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования, с указанием числа избирателей, включенных в список избирателей на момент его подписания, даты внесения подписей и заверяется печатью участковой комиссии.
Изменения в список избирателей после его подписания и до начала голосования не вносятся.

4. Обеспечение участковых комиссий избирательной документацией

1. Соответствующая комиссия организует доставку и передачу в участковые комиссии, находящиеся в труднодоступных или отдаленных местностях, документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, в частности, избирательных бюллетеней, бланков списков избирателей, бланков протоколов участковых комиссий об итогах голосования, информационных материалов (плакатов), а также других документов и материалов, установленных законодательством.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧАСТКОВЫХ КОМИССИЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ

Соответствующая комиссия организует доставку и передачу документов, включая избирательные бюллетени, бланки списков избирателей, бланки протоколов участковых комиссий об итогах голосования, информационные материалы (плакаты).

В случае невозможности доставки документов участковая комиссия по согласованию с соответствующей вышестоящей комиссией принимает решение об изготовлении документов, включая изготовление избирательных бюллетеней своими силами, при наличии технических средств, утверждая при этом необходимый тираж и сроки изготовления избирательных бюллетеней.

При отсутствии возможности передачи копий документов соответствующая вышестоящая комиссия готовит описание формы и текста избирательного бюллетеня, формы протокола участковой комиссии об итогах голосования, формы иных документов и обеспечивает передачу этих описаний в участковые комиссии с использованием технических каналов связи (факсимильная связь, электронная почта, др.).

После получения формы и текста избирательного бюллетеня или его описания участковая комиссия своим решением определяет количество и срок изготовления избирательных бюллетеней.
Контроль за изготовлением избирательных бюллетеней осуществляет председатель участковой комиссии.

После изготовления избирательных бюллетеней председатель (а в его отсутствие – заместитель председателя либо секретарь) и два члена участковой комиссии составляют акт об изготовлении избирательных бюллетеней, который передается в вышестоящую комиссию вместе с первым экземпляром протокола об итогах голосования и другими избирательными документами.

2. В исключительных случаях на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, в случае невозможности доставки документов (сложные погодные условия, отсутствие транспорта и т.д.) участковая комиссия по согласованию с соответствующей вышестоящей комиссией принимает решение об изготовлении документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, включая изготовление избирательных бюллетеней своими силами, при наличии технических средств, утверждая при этом необходимый тираж и сроки изготовления избирательных бюллетеней.

3. При отсутствии возможности передачи копий документов соответствующая вышестоящая комиссия готовит описание формы и текста избирательного бюллетеня, формы протокола участковой комиссии об итогах голосования, формы иных документов и обеспечивает передачу этих описаний в участковые комиссии с использованием технических каналов связи (факсимильная связь, электронная почта и др.).

4. После получения формы и текста избирательного бюллетеня или его описания участковая комиссия своим решением определяет количество и срок изготовления избирательных бюллетеней (***приложение № 1***). Контроль за изготовлением избирательных бюллетеней осуществляет председатель участковой комиссии.

5. После изготовления избирательных бюллетеней председатель (а в его отсутствие – заместитель председателя либо секретарь) и два члена участковой комиссии составляют акт об изготовлении избирательных бюллетеней (***приложение №2***), который передается в вышестоящую комиссию вместе с первым экземпляром протокола об итогах голосования и другими избирательными документами.

5. Организация голосования. Досрочное голосование на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях



1. Голосование на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, проводится с 8.00 до 20.00 по местному времени, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации для выборов органов государственной власти субъекта Российской Федерации либо органов местного самоуправления.

2. Законом может быть предусмотрено, что в случае, если при проведении выборов в органы государственной власти, референдума субъекта Российской Федерации на территории избирательного участка расположено место жительства избирателей, рабочее время которых совпадает с временем голосования (при работе на предприятиях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом), по решению избирательной комис-

сии субъекта Российской Федерации время начала голосования на этом избирательном участке может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на два часа.

3. При наличии на территории участка вахтовых поселков строительных, лесозаготовительных, нефтегазодобывающих и иных подобных организаций председателю участковой комиссии при участии вышестоящей комиссии необходимо заблаговременно провести работу с руководителем соответствующей организации для включения в списки избирателей работников данной организации (по заявлениям, поданным не позднее чем за три дня до дня голосования), а также уточнить время начала рабочей смены. В случае выезда работников на объект до начала времени голосования участковая комиссия должна своевременно обратиться в вышестоящую комиссию для решения вопроса о переносе времени голосования.

4. Участковая комиссия может объявить голосование законченным раньше указанного в законе времени, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей. При этом итоги голосования на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, не могут быть обнародованы (доведены до сведения избирателей, кандидатов, избирательных объединений, опубликованы в средствах массовой информации и т. д.) до окончания времени голосования в день голосования.

5. Соответствующая комиссия вправе разрешить досрочно (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях.

6. Досрочное голосование проводится только в установленный решением соответствующей участковой комиссии день (***приложение № 3***). Участковой комиссии необходимо учитывать, что в решении соответствующей вышестоящей комиссии о разрешении досрочного голосования может быть указан как период проведения досрочного голосования, так и конкретная дата.

При наличии оснований для изменения даты досрочного голосования, указанной в решении вышестоящей комиссии (плохие погодные условия, задержка доставки избирательной документации и др.), участковая комиссия должна незамедлительно информировать об этом непосредственно вышестоящую комиссию с обоснованием такой необходимости.

Решение участковой комиссии принимается также с учетом требований п. 2 ст. 64 Федерального закона об основных гарантиях, со-

гласно которому о дне, времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить избирателей через средства массовой информации или иным способом не позднее чем за 10 дней до дня голосования, а при проведении досрочного голосования – не позднее чем за пять дней до дня досрочного голосования.

7. Оповещение избирателей может быть организовано вышестоящей комиссией путем публикации решения участковой комиссии либо объявления о дне, времени и месте досрочного голосования в средствах массовой информации, на сайте комиссии, местной администрации, соответствующей организации. Участковая комиссия по согласованию с вышестоящей комиссией вправе изготовить адресные приглашения избирателям с указанием информации о досрочном голосовании. Специально изготовленные плакаты, содержащие сведения о дате, времени и месте досрочного голосования, могут быть размещены в общедоступных местах населенных пунктов (в помещениях магазинов, почтового отделения, вокзала, поликлиники, др.) и вахтовых поселков (в помещении столовой, комнаты отдыха, спортивном зале и др.). Информация о досрочном голосовании обязательно помещается на стенде участковой комиссии в доступном месте.

Решение участковой комиссии должно быть доведено до сведения лиц, указанных в п. 3 ст. 30 Федерального закона об основных гарантиях, которые вправе присутствовать при проведении досрочного голосования. В этих целях решение участковой комиссии рекомендуется направить в вышестоящую комиссию для размещения в средствах массовой информации либо сети Интернет, а также разместить на стенде участковой комиссии.

8. Голосование на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, проводится в порядке, установленном ст. 69 Федерального закона об основных гарантиях.

6. Организация досрочного голосования отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях

1. Соответствующая комиссия вправе разрешить провести досрочно в течение нескольких дней (но не ранее чем за 20 дней до дня голосования) голосование групп избирателей, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с кото-

рыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах) и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку.

2. Досрочное голосование отдельных групп избирателей проводится только в установленное решением соответствующей участковой комиссии время (***приложение № 4***). При принятии решения участковая комиссия должна учесть решение соответствующей вышестоящей комиссии о разрешении досрочного голосования, в которой может быть указан как период проведения досрочного голосования, так и конкретная дата.

3. При наличии оснований для изменения даты досрочного голосования, указанной в решении вышестоящей комиссии (плохие погодные условия и др.), участковая комиссия должна незамедлительно информировать об этом непосредственно вышестоящую комиссию с обоснованием такой необходимости.

О дне, времени и месте досрочного голосования отдельных групп избирателей соответствующая территориальная и (или) участковая комиссия оповещает избирателей через средства массовой информации или иным способом не позднее чем за пять дней до дня досрочного голосования.

4. В целях надлежащего оповещения комиссиям необходимо выяснить имеющиеся средства связи у группы избирателей и организовать направление информации самостоятельно либо посредством руководителей соответствующих организаций, органов местного самоуправления. При наличии возможности рекомендуется заблаговременно передать на объекты специально изготовленные информационные плакаты, содержащие сведения о дате и времени досрочного голосования, для размещения в общедоступных местах.

Решение участковой комиссии должно быть доведено также до сведения лиц, указанных в п. 3 ст. 30 Федерального закона об основных гарантиях, которые вправе присутствовать при проведении досрочного голосования. В этих целях решение участковой комиссии рекомендуется направить в вышестоящую комиссию для размещения в средствах массовой информации либо сети Интернет, а также разместить на стенде участковой комиссии.

5. Для проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей используются переносные ящики для голосования, количество которых определяется решением соответствующей участковой комиссии (***приложение № 5***).



Пустые переносные ящики для голосования предъявляются в помещении для голосования большинству членов участковой комиссии, а также лицам, указанным в п. 3 ст. 30 Федерального закона об основных гарантиях. После этого пустые переносные ящики опечатываются (опломбируются). Каждому переносному ящику для голосования участковой комиссией присваивается порядковый номер (***приложение № 6***).

6. Досрочное голосование отдельных групп избирателей проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, назначенных ее решением (***приложение № 5***). Они должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество избирательных бюллетеней установленной формы, выписку из списка избирателей, содержащую сведения об избирателях, к которым они выезжают для проведения досрочного голосования, либо список избирателей, а также письменные принадлежности (кроме карандашей) для заполнения избирателем избирательного бюллетеня.

7. При проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей с использованием переносных ящиков для голосования участковая комиссия должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа ее членов с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными избирательными объединениями, кандидатами, равные с выезжающими для проведения досрочного голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту досрочного голосования.

8. Председатель участковой комиссии должен заблаговременно решить вопросы транспортного обеспечения членов участковой комиссии с правом решающего голоса и иных лиц, имеющих право присутствовать при проведении досрочного голосования.

В месте, где находится группа избирателей, голосующих досрочно, по согласованию с руководителем организации, органами местного самоуправления определяется помещение, в котором члены участковой комиссии после прибытия проводят досрочное голосование.

9. При проведении досрочного голосования участковая комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения воле-

изъявления избирателей, обеспечить сохранность избирательных бюллетеней и учет голосов избирателей при установлении итогов голосования. Для выполнения указанного требования участковой комиссии рекомендуется иметь с собой ширму для тайного голосования.

10. Избиратель, голосующий досрочно, расписывается в получении выдаваемого ему избирательного бюллетеня в выписке из списка избирателей либо в списке избирателей.

Члены комиссии, проводящие голосование, делают отметку в выписке из списка избирателей либо в списке избирателей о том, что избиратель проголосовал досрочно, указывают дату и время голосования.

В случае если избиратель расписался в выписке из списка избирателей, то указанные отметки, а также серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, после окончания проведения досрочного голосования вносятся в список избирателей. Указанная выписка хранится вместе со списком избирателей.

11. Избиратель заполняет избирательный бюллетень и опускает его в переносной ящик для голосования в порядке, установленном п. 8–11 ст. 64 Федерального закона об основных гарантиях.

12. О проведении досрочного голосования составляется акт (***приложение № 7***), в котором указываются день и время голосования, наименование населенного пункта (объекта), где проводилось досрочное голосование, число досрочно проголосовавших избирателей, фамилии и инициалы членов участковой комиссии, иных лиц, присутствовавших при голосовании. Указанный акт хранится вместе с переносным ящиком для голосования.

13. С момента окончания досрочного голосования отдельных групп избирателей прорези для избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования опечатываются председателем участковой комиссии.

Хранение переносных ящиков обеспечивается секретарем участковой комиссии в помещении комиссии. Переносные ящики для голосования не вскрываются до начала непосредственного подсчета голосов избирателей на избирательном участке.

14. Переносные ящики для голосования с находящимися в них избирательными бюллетенями, которые заполнили проголосовавшие досрочно избиратели, запрещается использовать для проведения голосования в день голосования.

15. Сведения об избирателях (фамилия, имя, отчество, год рождения и адрес места жительства), включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке и проголосовавших досрочно вне помещения для голосования в труднодоступных или отдаленных местностях, передаются в соответствующую избирательную комиссию.

16. В период проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей участковой комиссии необходимо вести учет и контроль затраченного времени на каждом специальном маршруте (***приложение № 8***).

7. Подсчет голосов избирателей на избирательных участках и особенности подсчета голосов избирателей, связанных с голосованием отдельных групп избирателей

1. Подсчет голосов избирателей на избирательных участках проводится в соответствии с требованиями ст. 68 Федерального закона об основных гарантиях и других соответствующих законов.

2. В случае если на избирательном участке проводилось досрочное голосование отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, то при подсчете голосов избирателей в первую очередь вскрываются переносные ящики для голосования с избирательными бюллетенями, которые заполнили досрочно проголосовавшие избиратели, затем – переносные ящики с избирательными бюллетенями, которые заполнили избиратели, проголосовавшие вне помещения для голосования в день голосования.



3. Перед вскрытием каждого переносного ящика для голосования оглашается число избирателей, проголосовавших с использованием данного переносного ящика для голосования, проверяется неповрежденность печатей (пломб) на нем, в том числе на прорези для опускания бюллетеней, в чем председатель участковой комиссии предлагает удостовериться членам указанной комиссии, иным лицам, присутствующим при подсчете голосов избирателей.

8. Передача протоколов участковых комиссий об итогах голосования с избирательных участков, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях

1. В случае невозможности передачи протокола об итогах голосования участковой комиссией, сформированной на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности, непосредственно в вышестоящую комиссию в сроки до установления итогов голосования данные протокола передаются участковой комиссией по техническим каналам связи в порядке, установленном комиссией, организующей выборы.

2. В случае передачи данных протокола по техническим каналам связи участковая комиссия обязана предпринять все необходимые меры, чтобы при первой возможности способом, обеспечивающим сохранность избирательной документации, передать в вышестоящую комиссию первый экземпляр протокола и прилагаемые к нему документы.

9. Обеспечение безопасности членов комиссий при проведении досрочного голосования и доставке избирательной документации в труднодоступные или отдаленные местности

1. В целях обеспечения безопасности членов комиссий при проведении досрочного голосования или доставке избирательной документации в труднодоступные или отдаленные местности вышестоящие комиссии принимают меры для организации взаимодействия с территориальными органами МЧС России, в том числе с центром управления в кризисных ситуациях. Такое взаимодействие может предусматривать заблаговременное оповещение органов МЧС России о планируемых маршрутах, используемых видах транспортных средств, средств связи, определение ответственных лиц.

2. Участковой комиссии необходимо определить члена участковой комиссии, ответственного за передачу информации о выезде на маршрут, возвращении с маршрута, месте нахождения группы, направленной к месту проведения досрочного голосования, и совместно с вышестоящей комиссией и территориальными органами МЧС России разработать механизм оперативной связи в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Вопросы для самоконтроля

1. Кто и в каком порядке утверждает перечень труднодоступных и отдаленных местностей при подготовке и проведении выборов?

2. Как происходит образование избирательных участков в труднодоступных и отдалённых местах при подготовке и проведении выборов?

3. В какие сроки должен быть составлен список избирателей в случае образования избирательного участка в труднодоступной или отдаленной местности?

4. Кто представляет сведения по избирательному участку для составления списка избирателей (постоянно проживающих на территории данного участка или находящихся в местах временного пребывания)?

5. Какие действия должна предпринять избирательная комиссия труднодоступного или удалённого участка в случае невозможности доставки документов, связанных с подготовкой и проведением выборов?

6. В какое время может быть проведено голосование на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях?

7. Назовите причины и сроки возможного досрочного голосования?

8. Назовите порядок подсчёта голосов избирателей на избирательном участке по результатам досрочного голосования при использовании переносного ящика для голосования?

Решение практических задач

ЗАДАЧА № 1

Для проведения досрочного голосования группы избирателей в отдаленной и труднодоступной местности планируется проходимый автотранспорт, который, кроме водителя, может вместить 4 человека. Проведение досрочного голосования поручено трем членам участковой комиссии с правом решающего голоса. Для присутствия при проведении досрочного голосования также прибыл член территориальной комиссии.

При подготовке группы к выезду в помещение для голосования прибыли три наблюдателя, назначенные различными политическими партиями, и один член участковой комиссии с правом совещательного голоса, назначенный одной из указанных политических партий. Все лица заявили о своем желании присутствовать при проведении досрочного голосования.

ВОПРОС: ***Каковы ваши действия как председателя участковой комиссии?***

Список рекомендуемой литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2013) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
3. Федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.
4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

5. Выписка из протокола заседания ЦИК России от 05.05.2011 № 9-1-6 «О Рекомендациях по организации голосования граждан Российской Федерации, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 6.
6. Постановление ЦИК России от 10.08.2011 № 24/249-6 «О Методических рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.
7. Постановление ЦИК России от 10.08.2011 № 24/248-6 « О Методических рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.
8. Постановление ЦИК России от 03.08.2011 № 23/238-6 «О Рекомендациях по организации голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.
9. Постановление ЦИК России от 22.10.1997 № 133/969-II «О Методических рекомендациях о порядке организации голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями в ходе проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» // Правовая система КонсультантПлюс.
10. Постановление ЦИК России от 28.04.2011 № 8/55-6 «О Методических рекомендациях по реализации избирательных прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 5.
11. Выписка из протокола заседания ЦИК России от 05.05.2011 № 9-2-6 «О Рекомендациях по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации на судах, находящихся в день голосования в плавании, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 6.
12. Постановление ЦИК России от 17.08.2011 № 26/255-6 (ред. от 16.02.2012) «Об Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной

системы Российской Федерации «Выборы» при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 12.
13. Соглашение о порядке взаимодействия Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, иных избирательных комиссий и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, его территориальных органов (заключено 27 февраля 2009 г.) Правовая система КонсультантПлюс.

Специальная литература

1. Белоновский В.Н. Электоральное право Российской Федерации / Рос. гос. гуманитарн. ун-т. М.: РГГУ. 2010.
2. Выдрин И.В. Избирательное право Российской Федерации. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, ИНФРА-М. 2011.
3. Конституционное право России: Учебник / Под ред. А.Е. Постникова, Б.С. Эбзеева. М., 2012.

Приложения

Приложение № 1

ОБРАЗЕЦ

_____

(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № _____

РЕШЕНИЕ

_____ № _____

(дата)

Об изготовлении избирательных бюллетеней

В соответствии с пунктом 19 статьи 63 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании решений вышестоящих комиссий о форме, тексте избирательного бюллетеня и требованиях к их изготовлению участковая избирательная комиссия р е ш и л а:

1. Изготовить избирательные бюллетени для голосования на выборах _____ в количестве ___ штук.

2. Поручить членам участковой избирательной комиссии избирательного участка №___ Ф.И.О., Ф.И.О. обеспечить изготовление избирательных бюллетеней для голосования на выборах _____ не позднее «___» _____ 20__ года.

3. Контроль за изготовлением избирательных бюллетеней возложить на председателя участковой избирательной комиссии избирательного участка №___ Ф.И.О.

4. Направить настоящее решение в вышестоящую избирательную комиссию, разместить на стенде участковой комиссии.

Председатель комиссии _____ _____

(подпись) *(инициалы, фамилия)*

МП

Секретарь комиссии _____ _____

(подпись) *(инициалы, фамилия)*

Приложение № 2

ОБРАЗЕЦ

_____
(наименование выборов)

АКТ
об изготовлении избирательных бюллетеней для голосования на выборах
_____участковой избирательной комиссией избирательного участка №___

«___» _____ 20____ года ____ час.___ мин.

Мы, председатель (заместитель председателя, секретарь) участковой избирательной комиссии Ф.И.О, и члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса Ф.И.О., Ф.И.О. составили настоящий акт о том, что в соответствии с решением участковой избирательной комиссией избирательного участка №____ от «___»_____20__г. № ___ изготовлены избирательные бюллетени для голосования на выборах
_____ в количестве:
_____экземпляров.
(цифрами и прописью)

Председатель участковой избирательной комиссии _____ *(подпись)* _____ *(фамилия, инициалы)*

Члены участковой избирательной комиссии _____ *(подпись)* _____ *(фамилия, инициалы)*

_____ *(подпись)* _____ *(фамилия, инициалы)*

МП

Приложение № 3

ОБРАЗЕЦ

_____

(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № _____

РЕШЕНИЕ

_____ № _____

(дата)

О времени и месте досрочного голосования

В соответствии со статьей 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании решения вышестоящей комиссии о разрешении досрочного голосования от___ №___ участковая избирательная комиссия р е ш и л а:

1. Провести досрочное голосование на выборах _____ на избирательном участке № ___ «___» _____ 20__ года с __ до ___ часов в помещении для голосования по адресу: _____.

2. Председателю участковой избирательной комиссии довести данное решение до избирателей и лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Председатель комиссии _____ _____

(подпись) *(инициалы, фамилия)*

МП

Секретарь комиссии _____ _____

(подпись) *(инициалы, фамилия)*

ОБРАЗЕЦ

_____

(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № _____

РЕШЕНИЕ

_____ № _____

(дата)

О времени и месте досрочного голосования отдельных групп избирателей

В соответствии со статьей 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании решения вышестоящей комиссии о разрешении досрочного голосования от___ №___ участковая избирательная комиссия р е ш и л а:

1. Провести досрочное голосование для группы избирателей, находящихся _____, «___» _____ 20__ года в период с ___ до ___ часов в помещении _____ по адресу: _____.

2. Председателю участковой избирательной комиссии довести данное решение до избирателей и лиц, указанных в пункте 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Председатель комиссии _____ _____

(подпись) *(инициалы, фамилия)*

МП

Секретарь комиссии _____ _____

(подпись) *(инициалы, фамилия)*

Приложение № 5

ОБРАЗЕЦ

_____
(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № _____

РЕШЕНИЕ

_____ № _____
(дата)

О проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей

В соответствии со статьей 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании решения участковой комиссии от___ №___ «О дне и месте досрочного голосования» участковая избирательная комиссия р е ш и л а:

1. Поручить провести досрочное голосование для группы избирателей, находящихся _____, членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса Ф.И.О, Ф.И.О., для групп избирателей, находящихся _____, членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса Ф.И.О, Ф.И.О…

2. Определить количество переносных ящиков для проведения досрочного голосования ___ штук.

Председатель комиссии _____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

МП

Секретарь комиссии _____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

Приложение № 6

ОБРАЗЕЦ

_____

(наименование выборов)

АКТ
о предъявлении пустого переносного ящика
для досрочного голосования

_____

(время и дата)

В соответствии со статьей 65 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», на основании решения участковой комиссии от___ №___ «О проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей» мы, нижеподписавшиеся, составили настоящий акт о том, что пустой переносной ящик для досрочного голосования предъявлен в помещении участковой избирательной комиссии ее членам:

_____

(Ф.И.О.)

_____

_____

и лицам, имеющим право присутствовать в помещении для голосования в соответствии с пунктом 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:

_____

(Ф.И.О.)

_____

_____

Переносной ящик для досрочного голосования опечатан и ему присвоен № ___.

Председатель участковой избирательной комиссии _____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

МП

Секретарь участковой избирательной комиссии _____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

При предъявлении и опечатывании пустого переносного ящика для досрочного голосования № ___ присутствовали:

_____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

_____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

***Примечание**: О предъявлении каждого переносного ящика составляется отдельный акт.*

Приложение № 7

ОБРАЗЕЦ

_____

(наименование выборов)

АКТ
о проведении досрочного голосования

Мы, нижеподписавшиеся члены участковой избирательной комиссии избирательного участка № ____

_____
Ф.И.О.

составили настоящий акт о том, что _____ 20__ года с _____ по _____
дата и время голосования

провели досрочное голосование на выборах _____ для группы (групп) избирателей, находящихся _____, получив для досрочного голосования избирательные бюллетени по единому избирательному округу в количестве:

_____,
число цифрами и прописью

по одномандатному избирательному округу в количестве:

_____ .
число цифрами и прописью

Количество избирателей, получивших избирательные бюллетени для участия в досрочном голосовании, _____, в том числе по одномандатным избирательным округам – _____.

Возвращены неиспользованные избирательные бюллетени по единому избирательному округу
в количестве:_____ _____,
число цифрами и прописью

по одномандатному избирательному округу в количестве:

_____ .
число цифрами и прописью

Члены участковой
избирательной комиссии: _____
подпись *инициалы, фамилия*

_____

При проведении досрочного голосования присутствовали:

_____
подпись *инициалы, фамилия*

_____

«_____» _____ 20__ года

ОБРАЗЕЦ

Контроль и учет времени голосования, затраченного на маршрутах при досрочном голосовании отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях

_____

(наименование выборов)

_____

(наименование УИК)

Дата полета, номер конкретного маршрута	Пункты голосования (местонахождение)	Расстояние между пунктами, км	Время отправления из каждого пункта маршрута (час., мин)	Время стоянки в пункте голосования (час., мин)	Полетное время до каждого пункта голосования (час., мин)	Время возврата в конечный пункт маршрута (час., мин)
По графику	начальная точка маршрута		10 час.		1 час.	
	бригада охотников	180	11 час. 10 мин.	10 мин.	1 час.	
	стойбище	180	12 час. 40 мин.	30 мин.	1 час 30 мин.	
	конечная точка маршрута	270				14 час. 10 мин.
Фактически	начальная точка маршрута		12 час.		1 час.	
	бригада охотников	180	13 час. 10 мин.	10 мин.		
	стойбище	голосование не проводилось в связи с пургой в местонахождении стойбища				
	конечная точка маршрута	180				14 час. 10 мин.

_____ _____ _____

(ФИО члена участковой комиссии, ответственного за проведение досрочного голосования отдельных групп) *(подпись)* *(дата)*



Автор практического материала

Людмила Леонидовна Ветрова

Председатель Избирательной комиссии Сахалинской области



РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
ПРИ ЦИК РОССИИ

109012, Россия, Москва
Б. Черкасский пер., д. 7
тел.: +7 (495) 625-82-01
факс: +7 (495) 625-42-51
www.rcoit.ru
e-mail: info@rcoit.ru