РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ
ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
ПРИ ЦИК РОССИИ

РЦОИТ при ЦИК России

www.rcoit.ru

РАБОТА УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ГОЛОСОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗАНЯТИЕ

ТЕМА №6.6

ТИПОВОЙ УЧЕБНОЙ ПРОГРАММЫ

«Правовые основы избирательного процесса и организации работы участковой избирательной комиссии»

ТЕМА № 6.6

РАБОТА УЧАСТКОВОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ ГОЛОСОВАНИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

ЦЕЛЬ: ***познакомить слушателей с работой участковой избирательной комиссии по организации и проведению голосования избирателей вне помещения.***

План практического занятия

1. Правовая основа работы УИК по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования. 3

2. Методика действий членов УИК по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования. 5

3. Форма Реестра заявлений (обращений) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования. 13

4. Форма Заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования. 14

5. Форма Акта об опечатывании пустого переносного ящика для голосования вне помещения для голосования. 15

6. Форма Акта о проведении голосования вне помещения для голосования. 16

7. Форма Ведомости передачи избирательных бюллетеней для голосования членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса для выдачи их избирателям для проведения голосования. 17

Вопросы для самоконтроля. 18

Решение практических задач. 22

Список рекомендуемой литературы. 23

1. Правовая основа работы УИК по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования

Федеральным законом от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (п. 3 ст. 3) закреплено, что участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению.



Голосование избирателей вне помещения для голосования является составной частью процесса свободного волеизъявления и осуществляется с соблюдением требований, предусмотренных ст. 64 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). Указанная статья определяет общий порядок голосования. Особенности голосования вне помещения для голосования определены ст. 66 Федерального закона.

Приведенные нормы являются основополагающими и фактически дублируются в иных специальных федеральных законах и региональном законодательстве.

В этих условиях складывающаяся правоприменительная и судебная практика предопределяет юридически значимую, в том числе организационную, работу УИК по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования.

Так, из буквального толкования п. 1 ст. 66 Федерального закона следует, что проголосовать вне помещения для голосования законом предоставлена возможность только тем избирателям, которые, во-первых, внесены в список избирателей на данном избирательном участке, а во-вторых, не могут самостоятельно явиться в помещение для голосования по состоянию здоровья, по причине инвалидности или содержания под стражей. Расширительного понимания приведенное положение закона не предусматривает.

Как отмечено в определении Верховного Суда РФ от 16.03.2010 № 45-В10-3, иные причины (такие как трудовой распорядок дня, отъезд и т.д.) указанной нормой не предусмотрены[I].

Соответственно, лица, имеющие право на голосование вне помещения для голосования, обязаны уведомить об этом соответствующую УИК, а комиссия обязана зарегистрировать такое обращение в специальном реестре.



Хотя голосование вне помещения для голосования проводится в день голосования, представить обращение избиратель вправе со дня образования УИК. Однако обращение должно быть подано не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования, то есть при окончании голосования в 20.00 обращения от избирателей принимаются до 14.00 часов по местному времени. Обращения, представленные позже указанного времени, не подлежат удовлетворению, о чем незамедлительно сообщается избирателю или лицу, с чьей помощью представлено обращение.

Обращение может быть как устное, так и письменное, кроме того, обращение может быть представлено как самим избирателем, так и при помощи иных лиц. Федеральным законом не запрещается передавать такие обращения, в том числе зарегистрированным кандидатам, членам УИК с правом решающего или совещательного органа, наблюдателям и иным лицам.

Вместе с тем повышенное внимание судебных органов уделяется реестру учета обращений избирателей, его отсутствие не может быть преодолено составлением каких-либо иных списков желающих «проголосовать на дому» по месту работы, учебы или пребывания (в том числе в интернатах и домах престарелых). Осуществление голосования вне помещения для голосования в отсутствие реестра или в отсутствие данных

[I] Определение Верховного Суда РФ от 16.03.2010 № 45-В10-3 Согласно закону возможность проголосовать вне помещения для голосования предоставлена только тем избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут самостоятельно явиться в помещение для голосования по состоянию здоровья, по причине инвалидности или содержания под стражей. Проведение же выездного голосования по месту работы избирателей на автозаправочных станциях, расположенных на территории участка, является нарушением ст. 66 ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Правовая система КонсультантПлюс.

об избирателе в таком реестре влечет признание бюллетеней в переносном ящике недействительными, о чем указано в определениях Верховного Суда РФ от 20.12.2006 № 48-Г06-22[II] и от 16.03.2010 № 45-В10-3.

2. Методика действий членов УИК по организации и проведению голосования избирателей вне помещения для голосования

Для организации и проведения голосования избирателей вне помещения для голосования необходимо провести предварительную работу, начиная со следующего:

ДО ДНЯ ГОЛОСОВАНИЯ

~ 1 ~

Заблаговременно письменно обратиться в вышестоящую территориальную избирательную комиссию для согласования необходимого количества переносных ящиков для голосования, исходя из числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка:

а) до 501 избирателя – 1 переносной ящик для голосования;

б) от 501 до 1001 избирателя – 2 переносных ящика для голосования;

в) более 1000 избирателей – 3 переносных ящика для голосования.

Количество используемых переносных ящиков может быть увеличено, но не более чем на один переносной ящик, при наличии хотя бы одного из условий:

а) избирательный участок включает территории нескольких населенных пунктов, и населенный пункт, где расположено помещение для голосования, находится вне пределов пешеходной доступности до иных населенных пунктов в течение времени голосования;

[II] Определение Верховного Суда РФ от 20.12.2006 № 48-Г06-22. В удовлетворении заявления о защите избирательных прав отказано правомерно, так как оспариваемые решения избирательных комиссий не нарушают прав и законных интересов заявителей, нарушений избирательного законодательства не выявлено, а доводы заявителей о возможном ином результате голосования в случае признания выборов несостоявшимися и проведения в избирательном округе повторных выборов носят предположительный характер и не могут служить основанием для удовлетворения заявленных требований // Правовая система КонсультантПлюс.

б) на территории избирательного участка располагается место временного пребывания избирателей, где не образован избирательный участок;

в) на территории избирательного участка зарегистрировано более 50 избирателей, старше 80 лет и (или) инвалидов, сведения о которых представляются территориальными подразделениями Пенсионного фонда Российской Федерации;

г) при совмещении дней голосования на нескольких выборах избиратель имеет возможность проголосовать одновременно более чем по двум избирательным бюллетеням.



Решение о числе переносных ящиков принимается территориальной избирательной комиссией, за исключением проведения выборов в органы местного самоуправления (без совмещения с выборами иного уровня) – в этом случае решение о числе переносных ящиков принимается непосредственно участковой комиссией.

~ 2 ~

Получить переносные ящики в вышестоящей комиссии или в организации, в которой они находились на ответственном хранении.

Переносные ящики должны соответствовать следующим требованиям:

- основание, крышка и угловые профили переносных ящиков для голосования должны изготавливаться из легкого ударопрочного материала;
- стенки переносного ящика для голосования изготавливаются из легкого полупрозрачного материала (светопропускаемостью не менее 25 % и не более 40 %). При этом материал для изготовления переносных ящиков для голосования должен быть водостойким и устойчивым к низким температурам;
- в ящиках для голосования не допускается вкладных мешков или емкостей.

~ 3 ~

Принять решение УИК о распределении обязанностей между членами УИК, в котором определить двух членов УИК с правом решающего голоса для проведения голосования избирателей вне помещения для голосования.

~ 4 ~

В соответствующем решении УИК о работе (закреплении) автотранспорта в день голосования предусмотреть время и период выездов в день голосования к избирателям для проведения голосования избирателей вне помещения для голосования.

~ 5 ~

Осуществлять прием письменных заявлений о голосовании вне помещения для голосования, устных обращений и регистрацию заявлений и обращений в реестре.

При этом УИК вправе признать причину, указанную избирателем о голосовании вне помещения для голосования, неуважительной, о чем должна вынести решение и немедленно уведомить об этом избирателя.

В ДЕНЬ ГОЛОСОВАНИЯ

~ 6 ~

До начала голосования пустые переносные ящики предъявляются в помещении для голосования членам УИК и иным присутствующим лицам:

- членам вышестоящих комиссий и работникам их аппаратов;
- зарегистрированным кандидатам или их доверенным лицам;
- уполномоченным представителям или доверенным лицам избирательных объединений, список кандидатов которых зарегистрирован;
- кандидатам из вышеуказанного списка;
- наблюдателям;
- представителям средств массовой информации.

~ 7 ~

Уполномоченные соответствующим решением члены УИК опечатывают (пломбируют) и нумеруют переносные ящики, обеспечивают их сохранность до выезда/выхода для проведения голосования вне помещения для голосования.



осмотр



опечатывание

~ 8 ~



Продолжение приема письменных заявлений о голосовании вне помещения для голосования, устных обращений и регистрация заявлений и обращений в реестре.

Прием заявлений и обращений оканчивается в 14.00 по местному времени.

Лицам, представившим заявление, обращение позже 14.00, сообщается об отказе в удовлетворении заявления, обращения непосредственно в момент подачи заявления, обращения.

~ 9 ~

Секретарь УИК или ответственные члены УИК по мере поступления заявлений, обращений определяют наиболее оптимальные маршруты движения для проведения голосования вне помещения для голосования.

~ 10 ~



Не позднее чем за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) для проведения голосования вне помещения для голосования председатель УИК объявляет о том, что члены УИК будут проводить такое голосование, а также предлагает членам участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при его проведении.

В этой связи председатель УИК должен определить очередность выезда членов УИК с правом совещательного голоса и наблюдателей, с тем чтобы в проведении каждого выезда для голосования присутствовало не менее двух членов комиссии с правом совещательного голоса и/или наблюдателей от разных кандидатов, разных избирательных объединений.

При этом лицами, назначенными разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями, не признаются члены

избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные кандидатом, выдвинутым избирательным объединением, и члены избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели, назначенные этим же избирательным объединением.

~ 11 ~



Голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса или один член участковой комиссии с правом решающего голоса, но только при условии, что при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует не менее двух лиц из числа членов комиссии с правом совещательного голоса и/или наблюдателей от разных кандидатов, разных избирательных объединений.

~ 12 ~

Секретарь УИК выдает реестр или заверенную выписку из него членам участковой комиссии, выезжающим по заявлениям, обращениям. Выписка должна содержать необходимые данные об избирателе и о поступившем заявлении (устном обращении) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования.

~ 13 ~

Секретарь или ответственный член УИК выдает под роспись бюллетени членам УИК с правом решающего голоса для проведения голосования вне помещения для голосования.

Общее число получаемых бюллетеней не может превышать более чем на 5 % число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений) (но не менее двух бюллетеней).

~ 14 ~

При выезде (выходе) к месту проживания избирателя члены участковой комиссии с правом решающего голоса должны иметь:

а) опечатанный (опломбированный) и пронумерованный переносной ящик для голосования;

б) необходимое количество бюллетеней (с учетом возможной порчи бюллетеней и выдачи нового бюллетеня взамен испорченного) (общее количество полученных бюллетеней не может превышать более чем на 5% число полученных к моменту выезда заявлений (устных обращений), но не менее 2 бюллетеней);

в) заверенную выписку из реестра регистрации заявлений о голосовании вне помещения для голосования либо сам реестр;

г) письменные заявления избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, если они поступили в участковую комиссию;

д) бланки (образцы) заявлений для оформления их по месту проживания избирателей;

е) необходимые письменные принадлежности (бумага, ручки, за исключением карандашей);

ё) информационный плакат (по возможности).

~ 15 ~



По прибытии к избирателю членов УИК голосующий вне помещения для голосования оформляет письменно свое заявление о возможности проголосовать вне помещения для голосования (если такое заявление ранее не подавалось в УИК), при этом указывается причина, по которой он не может прибыть в помещение для голосования.

~ 16 ~

Избиратель на заявлении расписывается в получении бюллетеня, а также проставляет серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, расписывается в получении бюллетеня. Члены УИК на заявлении тоже ставят подписи, удостоверяя факт выдачи бюллетеня.

С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в указанное заявление членом участковой комиссии с правом решающего голоса.

В случае получения избирателем двух и более бюллетеней (с учетом вида выборов и совмещения выборов) в заявление вносятся отметки об общем количестве полученных бюллетеней.

Если избиратель испортил бюллетень, ему выдается новый и соответствующая отметка заносится в заявление избирателя.

В случае если избиратель вследствие инвалидности или по со-

стоянию здоровья не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, он вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя в порядке, установленном законом.

~ 17 ~

Избирателю обеспечивается возможность проголосовать с соблюдением тайны голосования (члены комиссии и наблюдатели покидают комнату, в которой голосует избиратель, в случае если у них нет переносной шторки для обеспечения тайны голосования избирателя).

При этом члены комиссии/наблюдатели не вправе характеризовать каких-либо кандидатов, внесенных в бюллетень. А равно члены комиссии/наблюдатели не обязаны иметь при себе информационного плаката для ознакомления избирателя. Соответственно, отсутствие такого плаката не будет являться нарушением прав на информирование избирателя, так как избиратели могли узнать о кандидатах из иных источников до дня голосования.

Избиратель опускает бюллетень в переносной ящик.

Члены комиссии направляются к следующему избирателю.

~ 18 ~



По возвращении в помещение для голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса, выезжавшими по заявлениям (устным обращениям) избирателей, вносятся в список избирателей серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, проголосовавшего вне помещения для голосования. Одновременно в соответствующей графе (графах) списка избирателей делается особая отметка: «Голосовал вне помещения для голосования», а также ставятся подписи указанных членов комиссии.

~ 19 ~

По окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования участковая комиссия составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам участковой комиссии с правом решающего голоса, проводившим голосование вне помещения для голосования, количество письменных заявлений избирателей о предоставлении им возможности проголосовать вне помещения для голосования, количество выданных избирателям и возвращенных



(неиспользованных, испорченных избирателями) бюллетеней, а также сведения о членах участковой комиссии с правом решающего голоса, проводивших голосование вне помещения для голосования, членах участковой комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

~ 20 ~

Хранение переносного ящика в пределах видимости членов УИК и наблюдателей обеспечивает секретарь комиссии.

~ 21 ~

По мере поступления обращений, заявлений действия п. 9–20 настоящей методики повторяются.

3. Форма Реестра заявлений (обращений) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования

ОБРАЗЕЦ

Выборы _____

(наименование выборов)

Участковая избирательная комиссия
избирательного участка № _____

_____

(почтовый адрес)

РЕЕСТР
заявлений (обращений) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования

№ п/п	Фамилия, имя, отчество избирателя	Год рождения избирателя (в возрасте 18 лет дополнительно день и месяц рождения)	Адрес места жительства избирателя	Причина голосования вне помещения для голосования	Дата и время принятия обращения (телефонограммы, сообщения и тому подобное)	Дата и время принятия письменного заявления избирателя	Ф.И.О. передавшего письменное заявление или устное обращение (телефонограмму, сообщение и тому подобное)	Ф.И.О. и подпись члена УИК, который принял письменное заявление или обращение	Отметка о подтверждении избирателем обращения – письменным заявлением с указанием времени вручения этого заявления
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

«_____» _____ 20__ г. время _____ часов _____ минут

Председатель

_____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

МП

Секретарь

_____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

Примечание.
Выписка из реестра заявлений избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования оформляется аналогичным образом.
К реестру приобщаются заявления избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования.

4. Форма Заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования

ОБРАЗЕЦ

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка №_____
от _____
(ф.и.о избирателя)
дата рождения_____,
проживающего (ей) по адресу:
_____
_____
_____

ЗАЯВЛЕНИЕ

В связи с тем, что я не могу прибыть в помещение для голосования по причине
_____
(указать причину)
прошу предоставить мне возможность проголосовать вне помещения для голосования.

_____ _____ _____
(дата) *(время)* *(подпись)*

Избирательный бюллетень для голосования получил

_____ _____ _____
(дата) *(время)* *(подпись)*

Избирательные бюллетени выданы следующими членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса:

_____ _____
(инициалы, фамилия) *(подпись)*
_____ _____
(инициалы, фамилия) *(подпись)*

Переносной ящик для голосования №_____

Примечание:
На заявлении делается отметка о получении избирательного бюллетеня взамен испорченного.

5. Форма Акта об опечатывании пустого переносного ящика для голосования вне помещения для голосования

ОБРАЗЕЦ

Выборы _____
(наименование выборов)

Участковая избирательная комиссия
избирательного участка № _____

_____
(почтовый адрес)

АКТ
об опечатывании пустого переносного ящика
для голосования вне помещения для голосования

_____ _____ 20___ года
(время и дата)

Мы, нижеподписавшиеся, составили настоящий акт о том, что пустой переносной ящик для голосования вне помещения для голосования предъявлен в помещении участковой избирательной комиссии членам комиссии с правом решающего голоса:

_____
(ф.и.о.)

_____,
и лицам, имеющим право присутствовать в помещении для голосования в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»:

_____
(ф.и.о.)

_____
Переносной ящик для досрочного голосования опечатан и ему присвоен № _____.

Председатель участковой избирательной комиссии _____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

Секретарь участковой избирательной комиссии _____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

МП

При предъявлении и опечатывании пустого переносного ящика для досрочного голосования присутствовали:

_____ _____ _____
(статус) *(подпись)* *(инициалы, фамилия)*

_____ _____ _____
(статус) *(подпись)* *(инициалы, фамилия)*

Примечание:
На каждый переносной ящик для досрочного голосования вне помещения для голосования составляется отдельный акт.

6. Форма Акта о проведении голосования вне помещения для голосования

ОБРАЗЕЦ

Выборы _____
(наименование выборов)

Участковая избирательная комиссия
избирательного участка № _____

_____
(почтовый адрес)

АКТ
о проведении голосования вне помещения для голосования

Мы, нижеподписавшиеся члены участковой избирательной комиссии избирательного участка № _____

_____,
(ф.и.о.)

_____,
(ф.и.о.)

провели с _____ ч. _____ мин. по _____ ч. _____ мин. голосование вне помещения для голосования с использованием переносного ящика для голосования №___.

Число письменных заявлений от избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования _____
количество (цифрами и прописью)

Число полученных избирательных бюллетеней: _____
количество (цифрами и прописью)

Выдано избирательных бюллетеней избирателям: _____
количество (цифрами и прописью)

Возвращено:
неиспользованных избирательных бюллетеней: _____
количество (цифрами и прописью)

испорченных избирательных бюллетеней: _____
количество (цифрами и прописью)

Члены участковой
избирательной комиссии _____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

_____ _____
(подпись) *(инициалы, фамилия)*

«_____» _____ 20__ г. Переносной ящик для голосования № _____

МП

При проведении голосования
присутствовали:

_____ _____ _____
(статус) *(подпись)* *(инициалы, фамилия)*

_____ _____ _____
(статус) *(подпись)* *(инициалы, фамилия)*

7. Форма Ведомости передачи избирательных бюллетеней для голосования членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса для выдачи их избирателям для проведения голосования

ОБРАЗЕЦ

Выборы _____

(наименование выборов)

Участковая избирательная комиссия
избирательного участка № _____

_____

(почтовый адрес)

ВЕДОМОСТЬ
передачи избирательных бюллетеней для голосования членам участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса для выдачи их избирателям для проведения голосования вне помещения для голосования

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № _____ предоставила возможность избирателям проголосовать вне помещения для голосования на основании их письменных заявлений и по уважительной причине.

Члены избирательной комиссии _____

в присутствии _____

выезжали по адресам избирателей и организовывали голосование вне помещения для голосования.

Время выезда	Фамилия, инициалы члена УИК	Число заявлений (обращений) избирателей	Число бюллетеней, полученных членом УИК для голосования	Подпись председателя (секретаря) УИК, выдавшего бюллетени	Подпись члена УИК, получившего бюллетени	Число избирательных бюллетеней, выданных избирателям для голосования	Число бюллетеней для голосования, испорченных избирателями и погашенных	Число возвращенных членами комиссии бюллетеней для голосования	Подпись члена УИК, вернувшего бюллетени	Подпись председателя (секретаря) УИК, получившего бюллетени

Председатель комиссии

_____ _____ _____ _____

(подпись) *(фамилия и инициалы)* *(подпись)* *(фамилия и инициалы)*

Секретарь комиссии

Вопросы для самоконтроля

1. УИК обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования:

а) только избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут самостоятельно по уважительным причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования;

б) избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут самостоятельно по уважительны причинам (по состоянию здоровья, инвалидности) прибыть в помещение для голосования;

в) любым избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и выразили желание проголосовать вне помещения для голосования.

2. Может ли член УИК выдать избирателю второй бюллетень при голосовании вне помещения для голосования?

а) нет, это запрещено;

б) да, для голосования за супруга, вышедшего в магазин;

в) да, может выдать взамен испорченного.

3. Имеет ли право избирательная комиссия отказать избирателю в голосовании вне помещения для голосования?

а) нет, не имеет такого права;

б) да, при отсутствии транспорта;

в) да, в случае признания неуважительной причины, по которой избиратель не может самостоятельно прибыть в помещение для голосования.

4. Могут ли представители СМИ присутствовать при голосовании вне помещения для голосования?

а) да;

б) нет;

в) этот вопрос не урегулирован законодательством.

5. За три часа до окончания времени голосования в комиссию поступило заявление избирателя с просьбой предоставить возможность проголосовать на дому вследствие только что полученной травмы. Как должна поступить комиссия?

а) отказать, так как до окончания времени голосования осталось менее шести часов;

б) организовать голосование вне помещения по согласованию с территориальной избирательной комиссией;

в) организовать голосование вне помещения по решению участковой комиссии.

6. Можно ли вносить изменения в список избирателей в день голосования, если неточность выявлена во время голосования вне помещения для голосования?

а) да, можно до момента окончания голосования и начала подсчета голосов избирателей;

б) нет;

в) можно по решению комиссии до момента окончания голосования.

7. Имеет ли право наблюдатель присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования?

а) да, имеет такое право;

б) нет, не имеет такого права;

в) имеет, но только с согласия голосующего вне помещения для голосования избирателя.

8. Возможно ли присутствие в помещении для голосования нескольких наблюдателей, назначенных одним зарегистрированным кандидатом?

а) да, при условии, что наблюдателей не более двух;

б) да, при условии, что присутствует еще один наблюдатель, назначенный другим зарегистрированным кандидатом;

в) нет, это запрещено.

9. В какой форме обращается избиратель в участковую комиссию с просьбой о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования?

а) письменное заявление, поданное лично избирателем;

б) устное обращение, переданное лично избирателем;

в) письменное заявление или устное обращение (в том числе переданное при содействии других лиц).

10. Какие сведения должны указываться в заявлении (обращении) избирателя о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования?

а) фамилия, имя, отчество избирателя, адрес его места жительства, паспортные данные, причина, по которой он не может прибыть в помещение для голосования;

б) фамилия, имя, отчество избирателя и причина, по которой он не может прибыть в помещение для голосования;

в) фамилия, имя, отчество избирателя, адрес его места жительства, причина, по которой он не может прибыть в помещение для голосования.

11. Председатель участковой комиссии обязан объявить о том, что члены комиссии будут проводить голосование вне помещения для голосования, не позднее чем:

а) за один час до предстоящего выезда (выхода) членов комиссии;
б) за 45 минут до предстоящего выезда (выхода) членов комиссии;
в) за 30 минут до предстоящего выезда (выхода) членов комиссии.

12. Если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, содержащих отметку о получении бюллетеня:

а) все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, признаются решением комиссии недействительными, о чем составляется акт;
б) находившиеся в данном переносном ящике бюллетени учитываются при подсчете голосов избирателей;
в) все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике, уничтожаются по акту.

13. При проведении голосования вне помещения для голосования к члену УИК обратился избиратель, не внесенный в реестр, с просьбой предоставить возможность проголосовать. Каковы действия членов комиссии?

а) член комиссии предлагает избирателю написать заявление с просьбой предоставить возможность проголосовать вне помещения и выдает избирателю бюллетень;
б) член комиссии предлагает избирателю написать заявление с просьбой предоставить возможность проголосовать вне помещения и выдает
избирателю бюллетень. Вернувшись в комиссию, он вносит данные избирателя в реестр;
в) член комиссии отказывает избирателю в предоставлении возможности проголосовать.

14. Проводится ли голосование вне помещения для голосования на избирательном участке, образованном для лиц, не имеющих регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации?

а) да, проводится;
б) нет, не проводится;
в) проводится по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

15. Кто вправе присутствовать при проведении голосования вне помещения для голосования?

а) два члена комиссии с правом решающего голоса;

б) не менее двух членов комиссии с правом решающего голоса;

в) члены комиссии с правом решающего голоса, а также наблюдатели, члены комиссии с правом совещательного голоса.

16. Вправе ли один член участковой комиссии с правом решающего голоса проводить голосование вне помещения?

а) нет, так как голосование проводят не менее двух членов комиссии с правом решающего голоса;

б) да, если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствует наблюдатель;

в) да, если при проведении голосования вне помещения для голосования присутствуют не менее двух лиц из числа наблюдателей и членов комиссии с правом совещательного голоса.

17. В какое время может быть подано заявление (обращение) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования?

а) в любое время после формирования участковой комиссии;

б) в день голосования, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования;

в) в любое время после формирования участковой комиссии, но не позднее чем за шесть часов до окончания времени голосования.

18. Заявление (обращение) о предоставлении возможности проголосовать поступило в участковую комиссию за четыре часа до окончания времени голосования. Каковы действия участковой комиссии?

а) комиссия принимает решение об отказе в предоставлении возможности проголосовать и письменно уведомляет избирателя о принятом решении;

б) член комиссии, принимающий заявление (устное обращение) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, устно уведомляет избирателя или лицо, оказавшее содействие в передаче обращения, об истечении времени для подачи соответствующего заявления (обращения).

19. После заполнения бюллетеня при проведении голосования вне помещения для голосования избиратель:

а) передает бюллетень члену участковой комиссии;

б) опускает бюллетень в переносной ящик для голосования;

в) вкладывает бюллетень в конверт, который заклеивается, и передает его члену участковой комиссии.

20. Избиратель, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования после направления к нему членов комиссии. Каковы действия участковой комиссии?

а) не выдавать избирательный бюллетень до возвращения в комиссию членов комиссии, выехавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя;
б) связаться с членами участковой комиссии, которые выехали по заявлению (устному обращению) данного избирателя, предупредить их о том, что избиратель самостоятельно прибыл в участковую комиссию, после чего выдать избирателю бюллетень;
в) выдать избирателю бюллетень, а по возвращении членов комиссии, выехавших по заявлению (устному обращению) данного избирателя, внести изменения в специальный реестр.

Решение практических задач:

ЗАДАЧА № 1

Избиратель, от которого поступило заявление (устное обращение) о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования, прибыл в помещение для голосования и требует предоставить ему возможность проголосовать, так как должен уезжать в другой город.

ВОПРОС: ***Каковы действия членов УИК?***

ЗАДАЧА № 2

Поступило заявление, оформленное в установленном порядке, с указанием уважительной причины о голосовании вне помещения для голосования.
Однако избиратель в день голосования находится за пределами границ избирательного участка, например у родственников, осуществляющих за ним уход.

ВОПРОС: ***Как решить правильно данную ситуацию?***

ЗАДАЧА №3

При проведении голосования вне помещения к членам участковой комиссии обратились пожилые избиратели, проживающие по соседству с избирателем, к которому пришли члены комиссии. Они сообщили, что также подавали заявления о голосовании вне помещения и просят такую возможность им предоставить. Однако в выписке из реестра, которая была на руках у членов комиссии, такие избиратели отсутствуют. Наблюдатель, присутствовавший при этом, предложил самостоятельно съездить за выпиской, пока члены комиссии проводят голосование.

Оцените правомерность действий наблюдателя.

Список рекомендуемой литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.01.2013) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
3. Федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ (ред. от 02.05.2012) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.
4. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
5. Постановление ЦИК России от 03.08.2011 № 23/238-6 «О Рекомендациях по организации голосования на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.

6. Выписка из протокола заседания ЦИК России от 05.05.2011 № 9-1-6 «О Рекомендациях по организации голосования граждан Российской Федерации, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 6.
7. Постановление ЦИК России от 10.08.2011 № 24/249-6 «О Методических рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.
8. Постановление ЦИК России от 10.08.2011 № 24/248-6 « О Методических рекомендациях по организации голосования в местах временного пребывания избирателей при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва» // Вестник ЦИК России. 2011. № 11.
9. Постановление ЦИК России от 22.10.1997 № 133/969-II «О Методических рекомендациях о порядке организации голосования и подсчета голосов избирателей участковыми избирательными комиссиями в ходе проведения выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления» // Правовая система КонсультантПлюс.
10. Постановление ЦИК России от 28.04.2011 № 8/55-6 «О Методических рекомендациях по реализации избирательных прав военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 5.
11. Выписка из протокола заседания ЦИК России от 05.05.2011 № 9-2-6 «О Рекомендациях по обеспечению избирательных прав граждан Российской Федерации на судах, находящихся в день голосования в плавании, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2011. № 6.
12. Постановление ЦИК России от 17.08.2011 № 26/255-6 (ред. от 16.02.2012) «Об Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при проведении выборов Президента Российской Федерации» // Вестник ЦИК Росси. 2011. № 12.
13. Постановление ЦИК России от 26.09.2012 № 142/1076-6 «О Порядке применения средств видеонаблюдения и трансляции изображения в помещениях для голосования на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации» // Вестник ЦИК России. 2012. № 10.

Материалы юридической практики

1. Определение Верховного Суда РФ от 16.03.2010 № 45-В10-3. Согласно закону возможность проголосовать вне помещения для голосования предоставлена только тем избирателям, которые внесены в список избирателей на данном избирательном участке и не могут самостоятельно явиться в помещение для голосования по состоянию здоровья, по причине инвалидности или содержания под стражей. Проведение же выездного голосования по месту работы избирателей на автозаправочных станциях, расположенных на территории участка, является нарушением ст. 66 ФЗ от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Правовая система КонсультантПлюс.
2. Определение Верховного Суда РФ от 20.12.2006 № 48-Г06-22. В удовлетворении заявления о защите избирательных прав отказано правомерно, так как оспариваемые решения избирательных комиссий не нарушают прав и законных интересов заявителей, нарушений избирательного законодательства не выявлено, а доводы заявителей о возможном ином результате голосования в случае признания выборов несостоявшимися и проведения в избирательном округе повторных выборов носят предположительный характер и не могут служить основанием для удовлетворения заявленных требований // Правовая система КонсультантПлюс.

Специальная литература

1. Белоновский В.Н. Электоральное право Российской Федерации / Рос. гос. гуманитарный университет. М.: РГГУ. 2010.
2. Выдрин И.В. Избирательное право Российской Федерации. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, ИНФРА-М. 2011.
3. Конституционное право России: Учебник / Под ред. А.Е. Постникова, Б.С. Эбзеева. М., 2012.



Автор практического материала

Геннадий Константинович Накушнов

Председатель Избирательной комиссии Хабаровского края

Для заметок

Для заметок



РОССИЙСКИЙ ЦЕНТР ОБУЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ТЕХНОЛОГИЯМ
ПРИ ЦИК РОССИИ

109012, Россия, Москва
Б. Черкасский пер., д. 7
тел.: +7 (495) 625-82-01
факс: +7 (495) 625-42-51
www.rcoit.ru
e-mail: info@rcoit.ru